



Aan de leden van het Veiligheidsbestuur IJsselland

datum 3 maart 2009
kenmerk 20090318 HA J.W. Pieneman
doorkiesnummer (038) 428 1404
onderwerp Uitnodiging bijeenkomst 25 maart 2009

Geachte leden,

Namens de voorzitter mag ik u uitnodigen voor de bijeenkomst van het veiligheidsbestuur IJsselland op:

- Datum : woensdag 25 maart 2009
- Tijd : 09.00 – 09.30 uur
- Plaats : Veiligheidsregio IJsselland in Zwolle

De agenda en de bijbehorende documenten treft u aan als bijlagen. In aansluiting op deze vergadering begint het programma van de driedaagse van het Regionaal College op uitnodiging van de Politie IJsselland.

Hoogachtend,

I. van der Sloot
Secretaris Veiligheidsregio IJsselland

Postadres

Postbus 1453
8001 BL Zwolle
T (038) 428 14 04
F (038) 428 14 00
I www.veiligheidsregio-ijsselland.nl
E info@veiligheidsregio-ijsselland.nl

Secretariaat Veiligheidsregio

Bezoekadres
Zeven Alleetjes 1
8011 CV Zwolle

Veiligheid: voor elkaar

agenda

betreft Veiligheidsbestuur IJsselland

datum 25 maart 2009

tijd 09.00 – 09.30 uur

plaats Veiligheidsregio IJsselland, Zeven Alleetjes 1 in Zwolle (vergaderruimte C127)

- | | |
|--|-----------|
| 1. Opening | 09.00 uur |
| 2. Verslag 11 februari 2009
Bijlage ter vaststelling | |
| 3. Mededelingen
Bijlage | 09.05 uur |
| 4. Voorjaarsnota 2009 en richting Beleidsplan 2010 – 2014
Bijlage | 09.10 uur |
| 5. Rondvraag | |
| 6. Sluiting | 09.30 uur |



notulen concept

van Veiligheidsbestuur IJsselland

datum 11 februari 2009

aanwezig namens de gemeenten: de heren J.D. Alsema (Staphorst), L.V. Elfers (Dalfsen), A.P. Heidema (Deventer), A.C. Hofland (Zwartewaterland), W. Meulman (Hardenberg), H.J. Meijer (Zwolle; voorzitter), J. Oosterhof (Kampen), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe) en P.A. Zoon (Raalte)

afwezig de heren P.J. Aalbersberg (korpschef), H.H. Apotheker (Steenwijkerland) en G.J. Kok (Ommen)

1. Opening

De voorzitter, de heer Meijer, opent de vergadering om 9.00 uur; de agenda wordt ongewijzigd vastgesteld. Hij deelt mee dat de heren Apotheker en Aalbersberg met kennisgeving afwezig zijn.

2. Verslag Veiligheidsbestuur i.o. 17 december 2008

Redactioneel

De voorzitter stelt vast dat er geen opmerkingen zijn; het verslag is hiermee goedgekeurd.

Naar aanleiding van

Geen opmerkingen.

3. Verslag Veiligheidsbestuur 5 januari 2009

Redactioneel

De voorzitter stelt vast dat er geen opmerkingen zijn; het verslag is hiermee goedgekeurd.

Naar aanleiding van

Geen opmerkingen.

4. Mededelingen

Schriftelijke mededelingen:

1. Vernieuwingen rijksmaterieel brandweer;
2. Subsidie implementatie territoriale congruentie Hattem;
3. Inventarisatie veiligheidsregio's;
4. Verbeterpunten ADR;
5. Praktijktroets Radar.

Bespreking

De voorzitter stelt vast dat over deze mededelingen geen opmerkingen zijn.

Mondelinge mededelingen:

Veiligheidsregio Twente

De heer Meulman merkt op dat de Veiligheidsregio Twente van het ministerie van BZK 1 miljoen euro zal ontvangen en daarvan de helft mag behouden als de centralisatie niet doorgaat. Mevrouw Sievers reageert dat zij kennis heeft gemaakt met deze buurregio en haar is uitgelegd dat er nu 2 ton beschikbaar is gesteld voor onderzoek. Voor de Veiligheidsregio Twente zijn er twee opties: alles regionaliseren of een aantal taken regionaal uitvoeren. Aan het eind van het jaar volgt hierover besluitvorming. De heer Smit acht het onwenselijk dat de helft van het bedrag van 1 miljoen euro uitgekeerd wordt terwijl nog niet duidelijk is hoe er geregionaliseerd gaat worden. De heer Zoon vindt de gang van zaken in Twente zoals die nu geschetst wordt, niet behoorlijk. Het betekent immers dat als er niet geregionaliseerd wordt, men toch de helft van het geld mag behouden. De voorzitter concludeert dat de Veiligheidsregio IJsselland zijn eigen weg moet volgen.

VNOG

De voorzitter refereert aan de brief van de Veiligheidsregio Noord en Oost Gelderland over de congruentie. De stand van zaken is dat er nog geen overeenstemming over de financiën is. Binnenkort is er bestuurlijk overleg tussen de beide Veiligheidsregio's en ook bij de heer De Graaf (voorzitter VNOG) is er de wil om eruit te komen.

Veiligheidsberaad

De voorzitter bericht over het Veiligheidsberaad van zaterdag 7 februari 2009. Daar is meegedeeld dat de behandeling van het Wetsontwerp Veiligheidsregio's plaatsvindt in de tweede week van maart. Verder wordt de Raad MIV, die zich multidisciplinair bezighoudt met de informatievoorziening aan de hulpdiensten, ondergebracht als een bestuurscommissie van het Veiligheidsberaad. Aldus kan de deskundigheid van de raad beter benut worden en is er democratische verantwoording.

5. Samenstelling Dagelijks Bestuur

Te besluiten om:

1. de heer A.G.J. Strien te benoemen in de vacature van de heer L.V. Elfers als lid van het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland.
2. kennis te nemen dat de heer Strien de portefeuille GHOR (mono) en risicoinventarisatie en risicoanalyse in het dagelijks bestuur op zich zal nemen.

Bespreking

De voorzitter stelt vast dat de heer Elfers na 20 jaar afscheid neemt als DB-lid; de heer Strien neemt de portefeuille over.

Besluit

De voorzitter stelt vast dat het voorstel akkoord is.

6. Missie en visie Veiligheidsregio

Te besluiten om

In te stemmen met de missie en visie van de Veiligheidsregio IJsselland.

Bespreking

De heer Strien merkt op dat iedereen zijn steentje bijdraagt aan de veiligheid. In de notitie mist hij echter een duidelijke beschrijving van de rol van de burgers. Hij dringt erop aan ook voor hen aan te geven wat zij kunnen bijdragen aan de veiligheid.

Besluit

De voorzitter stelt vast dat het voorstel akkoord is. De missietekst zal redactioneel nog bekeken worden waar het gaat om de rol van de burgers.

7. Kader meerjarenbeleidsplan/begrotingscyclus

Te besluiten om:

1. De kaders voor het meerjarenbeleidsplan vast te stellen.
2. In te stemmen met de tijdsplanning van het meerjarenbeleidsplan en de begrotingscyclus.

Bespreking

De heer Zoon verwijst naar zijn opmerkingen in de vorige vergadering van het veiligheidsbestuur, waarbij het ging om de huidige neergaande financiële trend. Hij legt uit dat de gemeenteraden geïnteresseerd zullen zijn in wat nu precies de kosten zijn van de Veiligheidsregio en van de GGD, nu dit voortaan gescheiden organisaties zijn. Hij verzoekt daarom om een heldere getalsmatige weergave. Daarnaast hebben nog een aantal zaken financiële consequenties zoals de toetreding van Deventer, het project Meldkamer en de uittrekking van Hattem en Heerde. De financiën van de Veiligheidsregio in de vorm van een aparte organisatie, moeten leidend zijn voor het meerjarenbeleidsplan. Desgevraagd legt hij uit dat het hem erom gaat duidelijk de financiële grenzen aan te geven. De heer Strien merkt op dat afgesproken is dat de kosten van de ontvlechting inzichtelijk gemaakt zullen worden, en daar komen de kosten bij die nodig zijn voor de kwaliteitsverbetering. Dit moet meegenomen worden in de beleidscyclus.

Mevrouw Sievers legt uit dat in het DB de voorjaarsnota 2010 voorbereid wordt en vervolgens besproken wordt in het AB. Deze voorjaarsnota maakt deel uit van het meerjarenbeleidsplan. In maart zal het kader voor het meerjarenbeleidsplan (tot 2014) opgesteld worden. De begroting 2010 bestaat uit de huidige taken van de Veiligheidsregio. De voorstellen nieuw beleid maken deel uit van de voorjaarsnota. De heer Heidema vraagt de heer Zoon of zijn uitgangspunt inhoudt dat de begroting niet verhoogd mag worden. De heer Zoon reageert dat het CPB de gemeenten adviseert om terughoudend te zijn met een verhoging van de lasten. De oorspronkelijke kosten van de GGD en de Veiligheidsregio moeten daarom het uitgangspunt voor het meerjarenperspectief zijn, met daarnaast de externe factoren zoals de kosten van de congruentie. Hij wenst kortom meer op middelen te sturen. De kwaliteitseisen kunnen tot meerkosten leiden maar dit zou separaat afgewogen moeten worden. De heer Heidema concludeert dat het niet gaat om het nemen van de de nullijn als vertrekpunt; eventuele extra budgetten (zoals voor de kwaliteitsimpuls) moeten inzichtelijk gemaakt worden.

Besluit

De voorzitter stelt vast dat de kaders en de planning akkoord bevonden worden.

8. Evaluatie Oefening Poseidon

Te besluiten om:

Kennis te nemen van de bevindingen en aanbevelingen van het COT naar aanleiding van de oefening Poseidon.

Bespreking

De heer Broek, projectleider van de oefening Poseidon, legt uit dat er door het COT (Instituut voor Veiligheids- en Crisismanagement) een korte presentatie verzorgd wordt over de evaluatiepunten van de oefening. Begonnen wordt met een beeldverslag van de oefening Poseidon. De heer Bron (van het COT) licht toe dat het in de oefening Poseidon ging om een complexe situatie die veel impact had op de bevolking. Hij wijst op het evaluatieverslag en de aanbevelingen en clustert de opmerkingen tot een drietal punten:

- 1 De positionering van het RBT in relatie tot het ROT.
- 2 Het RBT is geen instrumenteel overleg; er moet een doel bereikt worden.
- 3 De werkwijze en vooral de manier van communicatie.

Zijn vraag aan de aanwezigen: Wat is er nu eigenlijk veranderd vergeleken met de situatie voor de oefening? Wat doet u nu anders?

De heer Hofland merkt op dat de positie van het RBT een thema is: wat mag je wel en niet van het RBT verwachten? Dat moet helder worden. Er zijn gezamenlijke belangen maar ook de eigen belangen van een gemeente. Daarbij spelen er ook bepaalde financiële (strategische) aspecten, zoals het verkrijgen van geld van BZK voor de evacuatie. De heer Heidema wijst op de eerste twee bullets: het scenario denken en de relatie tussen RBT en ROT. Het GBT zit min of meer op een eiland als een soort mini ROT. Wat kunnen RBT en ROT van elkaar verwachten? De heer Strien wijst op een ander aspect: Wie besluit op welk moment dat het Grip 4 is? En wat is in dit geheel de positie van de coördinerend burgemeester? Daarnaast is er nog de communicatie, want er moet wel met één stem gesproken worden. Wie is daarin leidend? Het GBT bleek een soort eiland te zijn, ook omdat het RBT wat laat tot stand kwam. Hij onderschrijft de aanbevelingen in het evaluatieverslag ten aanzien van het GBT en het RBT. De heer Alsema was de tweede dag coördinerend burgemeester en stelt vast dat hij nogal geïsoleerd was. De positie en de verantwoordelijkheden van de coördinerend burgemeester zijn onduidelijk. Eerst kan er nog uitgegaan worden van de informatie van de collega-burgemeesters en wat er op lokaal niveau speelt, maar als coördinerend burgemeester zijn de bevoegdheden onduidelijk, evenals de verhoudingen met andere gremia.

De heer De Jong merkt op dat het voor de Waterschappen een les was om de berichten nog puntiger te formuleren en in duidelijke taal te stellen. De heer Bron reageert dat het gaat om de berichtgeving naar het ROT. De vraag is daarbij ook wat het RBT wil horen van het ROT. De heer Heidema merkt op dat het ROT veelal bezig is met operationele zaken en de bestuurlijke vertaling van operationele besluiten onderbelicht blijft. Hij vraagt aandacht voor de bestuurlijke advisering in het RBT. De heer Bron verduidelijkt dat het RBT ook de goede vragen moet stellen aan het ROT. De heer Meijer vindt de beeldvorming naar buiten een belangrijk punt, zoals de schadevergoeding voor de evacuatie. Dit is een zaak van BZK. In dit geval echter verloopt de communicatie daarover niet rechtstreeks tussen burgemeester en minister maar via het RBT. De gemeenteraad spreekt echter wel de burgemeester aan op zijn verantwoordelijkheden. De heer Strien merkt op dat de coördinerend burgemeester niet zo veel in te brengen heeft. In de Wet op de Veiligheidsregio komt over die positie meer duidelijkheid. De heer Smit merkt op dat in de nieuwe wet de situatie juist lastiger wordt omdat er uitgegaan wordt van een GBT of een RBT.

De heer Bron vat samen. Belangrijk is de positie van het RBT, de bevoegdheden, de afstemming en de verantwoording achteraf. Dat is een onderwerp dat nog eens doorgesproken moet worden. Overigens verschilt dit wel afhankelijk van het soort incident; een overstroming is anders dan een brand. Hij deelt mee dat er ook een evaluatie beschikbaar is van de landelijke oefening Waterproef met veel interessante lessen en punten. De voorzitter dankt de heer Bron en zegt toe verder met dit onderwerp aan de slag te gaan. Er is voor eenieder ook nog een DVD beschikbaar met informatie over de oefening Poseidon.

9. Rondvraag

(Dit agendapunt is behandeld vóór punt 8)

De heer Zoon vraagt naar de ontwikkelingen rond Vitens en de brandkranen. De heer Elfers antwoordt dat deze kwestie al een aantal jaren sleept en er nu een patstelling is. Een commissie van goede diensten gaat trachten de problemen op te lossen.

10. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 10.15 uur.

agendapunt

betreft	Veiligheidsbestuur
datum	25 maart 2009
agendapunt	3
onderwerp	Mededelingen
portefeuillehouder	H.J. Meijer (1 en 2), J.D. Alsema (3)
proceseigenaar	L.J. Sievers

mededelingen

1. Missie en Visie

Vanuit het Dagelijks Bestuur (14-01-2009) en het Algemeen Bestuur (09-02-2009) kwamen amendementen op het voorstel tot instemming met de missie en visie. De amendementen zijn verwerkt in de volgende tekst:

Mission Statement: Veiligheid: voor elkaar.

Visie: Voor veiligheid zorgen we samen. Iedereen draagt z'n steentje bij.

Als Veiligheidsregio

- kennen we de veiligheidsrisico's
- regelen we de aanpak van risico's, rampen en crises
- organiseren we samenwerking
- zetten we deskundige medewerkers in met hart voor hun werk
- werken we aan informatie en communicatie
- stimuleren we inwoners om hun steentje bij te dragen.

We willen dat IJsselland een veilige regio blijft.

2. Aanzet integriteitsbeleid

De VNG, het Interprovinciaal Overleg, de Unie van Waterschappen, de Raad van Hoofddcommissarissen, het Korpsbeheerdersberaad en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties stelden in 2006 gezamenlijk een modelaanpak integriteitsbeleid vast.

Deze modelaanpak houdt in dat alle overheidsorganisaties een integriteitsbeleid voeren dat aan bepaalde basisnormen voldoet. Zo moeten ze een gedragscode hebben en periodiek onderzoek doen naar kwetsbare handelingen, functies en processen. Doel is de overheden weerbaarder te maken tegen schendingen van de integriteit.

De Veiligheidsregio heeft als overheidswerkgever de plicht een aantal onderwerpen op dit gebied te regelen. In steekwoorden gaat het om de onderwerpen, genoemd in het overzicht hierna. Bij elk onderwerp is aangegeven wat wel/niet geregeld is.

Het Dagelijks Bestuur vindt het belangrijk om een goed integriteitsbeleid te voeren en besloot de volgende aanzet te geven:

- a. het integriteitsbeleid te concentreren op de nieuwe onderwerpen 1 tot en met 6 in het overzicht;
- b. dit voornemen te bespreken met de Ondernemingsraad en in het bijzonder advies te vragen over de concept-tekst voor de ambtseed/-belofte, over (behandeling van) de concept-gedragscode, over de verwerking in het personeelsbeleid en over de aanwijzing van functies i.v.m. financiële belangenverstremgeling;
- c. gebruik te maken van het aanbod van de politie om mee te denken bij de ontwikkeling van het integriteitsbeleid en te analyseren welke risico's de veiligheidsregio loopt;
- d. de bestuurlijke verantwoording voor het integriteitsbeleid op te nemen in het jaarverslag.

Onderwerpen	Al geregeld en waar	Nog regelen
1. regeling bestuurlijke verantwoording integriteitsbeleid		Verplicht. Voorstel aan AB: opnemen in jaarverslag
2. het afleggen van de ambtseed of -belofte	CAR/UWO: art. 15:1a	Verplicht. Concept voorleggen aan OR
3. vaststelling gedragscode		Verplicht. Concept voorleggen aan OR
4. verwerking in personeelsbeleid		Verplicht. Advies vragen aan OR
5. aanwijzing functies i.v.m. financiële belangenverstremgeling	CAR/UWO: art. 15:1f	Verplicht. Aanwijzing functies. Registratie meldingen.
6. registratie van de nevenactiviteiten	CAR/UWO: art. 15:1e	Verplicht. Registratie meldingen. Openbaarmaking
7. verbod bepaalde nevenwerkzaamheden	CAR/UWO: art. 15:1e	
8. maatregelen gericht op informatiebescherming	Protocol e-mail- en internetgebruik	
9. regeling relatiegeschenken	CAR/UWO: art. 15:1c	
10. inkoop- en aanbestedingsprocedure	Besluit overheidsopdrachten	
11. vertrouwenspersoon voor integriteit	Klokkenluidersregeling	Medewerker Arbo-Unie aanwijzen
12. procedure melding misstanden	Klokkenluidersregeling	

Onderwerpen	Al geregeld en waar	Nog regelen
13. handelwijze bij aantasting integriteit (of vermoeden)		Protocol maken voor onderzoek integriteitsvraag

3. Vervanging rijksmaterieel brandweer

De regionale brandweer beschikt over voertuigen, die door de rijksoverheid beschikbaar zijn gesteld. Het ministerie van BZK is bezig met nieuw beleid op dit terrein en met vervanging van dat rijksmaterieel. De Veiligheidsregio IJsselland ontving eind 2007 € 112.000 van BZK als voorschot op een incidentele bijdrage om een haakarmvoertuig aan te schaffen. De aanvraag van de Veiligheidsregio voor een aanvullend bedrag van € 45.675 leverde een mondelinge toezegging op; de bevestiging ervan is in behandeling. Voor de aankoop maakte de Veiligheidsregio gebruik van de landelijke Europese aanbesteding, uitgevoerd door de Landelijke Faciliteit Rampenbestrijding. Opdracht is verstrekt tot levering van een haakarmvoertuig, weg/terreinuitvoering, merk Volvo.



agendapunt

betreft Veiligheidsbestuur

datum 25 maart 2009

agendapunt 4

onderwerp Voorjaarsnota

informant L.J. Sievers

portefeuillehouder H.H. Apotheker

Te besluiten om:

1. Het veiligheidsbestuur voor te stellen in te stemmen met de volgende hoofdlijnen van beleid en deze als uitgangspunt te nemen voor het meerjarenbeleidsplan:
 - a. aanpassing van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding aan de eisen van de wet
 - b. het voldoen aan de operationele prestaties en kwaliteitseisen
 - c. investeren in informatiemanagement
 - d. stimulering van de samenwerking met als doel verhogen van de kwaliteit van dienstverlening en efficiency.
2. De voorstellen om deze prioriteiten te bereiken verder uit te werken in bestuursopdrachten.
3. Het veiligheidsbestuur voor te stellen in te stemmen met de voorjaarsnota 2009 met daarin verwerkt de voorstellen voor nieuw beleid 2010, binnen het beschikbare budget.
4. Het veiligheidsbestuur voor te stellen voor 2009 de volgende voorstellen te honoreren
 - a. medewerker GHOR
 - b. administratief medewerker veiligheidsbureau
 - c. projectleider informatiemanagement (incidenteel).
5. Deze kosten te dekken uit de nog beschikbare middelen 2009 en de vacatureruimte 2009.

Inleiding

Het veiligheidsbestuur heeft op 17 december 2008 besloten dat bij de voorjaarsnota 2009 een integrale afweging gemaakt moet worden over de incidentele kosten 2009 en de voorstellen nieuw beleid 2010. Daarbij zou indien mogelijk een financiële doorkijk naar 2014 gemaakt moeten worden. In dit voorstel worden in aanvulling op de missie en visie de kaders voor het meerjarenbeleidsplan geschetst en voorstellen gedaan voor de voorjaarsnota 2009. Deze voorstellen zijn gerelateerd aan de input vanuit de kolommen. De doelstelling van het meerjarenbeleidsplan is dat de Veiligheidsregio IJsselland in 2014 aan de eisen van de Wet veiligheidsregio's en het daarop gebaseerde besluit voldoet. Hiertoe dienen prioriteiten gesteld te worden omdat de vereiste ambities de financiële kaders te boven gaan. Uitgangspunt is dat de voorstellen voor nieuw beleid binnen het beschikbare budget blijven, waarbij de efficiencywinst van het pid MON in principe ten gunste komt van de brandweertaken van Veiligheidsregio (besluit van 12 november 2008). Met dit voorstel wordt een start gemaakt met de nieuwe Veiligheidsregio IJsselland.

Beoogd effect

Door middel van beleidskeuzes richting te geven aan de opbouw van de Veiligheidsregio en daaraan de financiële keuzes te koppelen. Doel is om te zorgen dat de Veiligheidsregio in 2014 aan de wettelijke vereisten voldoet. Daarnaast brengt dit voorstel inhoudelijk samenhang tussen de ontwikkelingen in de gemeentelijke brandweerkorpsen onderling en regionale ontwikkelingen.

Argumenten

De Veiligheidsregio krijgt 13 nieuwe wettelijke taken en moet nieuwe wettelijke eisen implementeren voor 9 bestaande taken. De ambitie van de Veiligheidsregio IJsselland is: We willen dat IJsselland een veilige regio blijft. Dit willen we bereiken door het Voor-elkaar-niveau 2014: De aanpak van risico's, rampen en crises van de Veiligheidsregio IJsselland voldoet in 2014 tenminste aan het wettelijk vastgelegde kwaliteitsniveau. Het doel van de voorjaarsnota 2009 is

1. globale koersbepaling naar het voor-elkaar-niveau 2014 (richting van het beleidsplan)
2. nadere invulling plannen en budgetten voor de route in 2009
3. afweging plannen en budgetten voor de route in 2010
4. raadpleging van de gemeenten, afgestemd op hun begrotingsvoorbereiding.

Ontwikkelingen 2010

- De Wet veiligheidsregio's treedt in werking, evenals een aantal uitvoeringsbesluiten (besluit veiligheidsregio's, besluit personeel veiligheidsregio's, besluit materieel en uitrusting)
- Een aantal gemeentelijke taken gaat over naar de Veiligheidsregio
- De Veiligheidsregio stelt – samen met gemeenten, politie en andere partijen – een risicoprofiel, een beleidsplan en een crisisplan vast
- De Veiligheidsregio ontvangt in 2010 een verhoging van de BDVR-bijdrage van € 1.1 miljoen.

Afbakening

- Het beleidsplan, de voorjaarsnota en de begroting betreffen uitsluitend de wettelijke taken van de Veiligheidsregio.
- Gemeenten, politie en andere partijen zijn inhoudelijk en financieel verantwoordelijk voor hun eigen taken op het gebied van aanpak van risico's, rampen en crises.

Om de doelstellingen te bereiken is het van belang dat de jaren 2009 en 2010 worden gebruikt om te harmoniseren en inventariseren op samenwerking en het maken van het meerjarenbeleidsplan.

De omvang en consequenties van het wettelijke kwaliteitsniveau voor de Veiligheidsregio IJsselland, zijn nu, begin 2009, niet aan te geven. De uitgevoerde inventarisaties gebeurden aan de hand van de hoofdpunten van de komende wettelijke vereisten, zoals in concept bekend per december 2008. Belangrijke onderdelen van de Veiligheidsregio, waarvoor nog veel moet worden onderzocht, zijn bijvoorbeeld:

- ombouw van de multidisciplinaire hoofdstructuur van de rampen- en crisisbeheersing
- realisering van een multidisciplinaire informatievoorziening
- invulling verantwoordelijkheid voor de gemeenschappelijke meldkamer
- overgang van gemeentelijke taken naar de Veiligheidsregio (risico-inventarisatie, crisisplan, aanwijzing bedrijfsbrandweer, rampbestrijdingsplannen en risicocommunicatie)
- invulling van de nieuwe taken en bevoegdheden van de voorzitter
- de samenwerking tussen de gemeentelijke brandweerkorpsen onderling en de Veiligheidsregio.

Dit brengt de Veiligheidsregio tot het voorstel van een geleide(lijke) koers naar het 'voor-elkaar-niveau 2014'. Dat wil zeggen:

- zwaartepunt (70%-80%) ligt in 2010-2011 op (meerjarig) incidentele activiteiten en financiële verplichtingen. De looptijd bedraagt 1 tot 3 jaren. Het gaat met name om onderzoek en uitwerking van nieuwe taken;

- jaarlijks een nieuwe afweging bij volgende voorjaarnota's op basis van de uitkomsten van onderzoeken/uitwerkingen, de bereikte voortgang en eventuele nieuwe wettelijke verplichtingen;
- blijvende ruimte (10%-20%) voor (meerjarig) incidentele activiteiten en financiële verplichtingen in de periode vanaf 2014. De Veiligheidsregio organiseert samenwerking en veiligheidsoplossingen; speelt in op nieuwe ontwikkelingen en vereisten en behoeft ruimte om daaraan organisch invulling te geven.

Activiteiten en financiële verplichtingen	2010	2011	2012	2013	2014
Incidenteel en meerjarig incidenteel	75%		50%		25%
Structureel	25%		50%		75%

Traject meerjarenbeleidsplan

1. Uitgangspunt is, dat de Wet veiligheidsregio's in werking treedt op 1 januari 2010.
2. Het vereiste risicoprofiel moet de eerste keer worden vastgesteld uiterlijk zes maanden na inwerkingtreding van de wet VR (art. 58k). Of wel: voor 1 juli 2010. De vaststelling gebeurt na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten en nadat andere partijen gelegenheid is geboden om hun zienswijze kenbaar te maken.
3. Uiterlijk negen maanden na inwerkingtreding van de wet VR (art. 58k) moet het beleidsplan voor de eerste keer worden vastgesteld. Dus voor 1 oktober 2010.
4. Een zorgvuldige raadpleging van de raden van de deelnemende gemeenten over het risicoprofiel vereist 3 à 4 maanden. Dit op basis van de ervaring met gemeenschappelijke regelingen. Gewenste startdatum voor dit traject: 1 januari 2010.
5. Voorbereiding risicoprofiel en uitwerking inhoudelijke kaders voor het beleidsplan: april - september 2009.

1.1 aanpassing van de hoofdstructuur

Het beleidsplan dient te zijn gebaseerd op een vast te stellen risicoprofiel, 6 maanden na inwerkingtreding van de wet (artikel 13). Het risicoprofiel wordt vastgesteld na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten en nadat andere partijen gelegenheid is geboden om hun zienswijzen kenbaar te maken. In de prioriteitstelling zal daarom eerst het risicoprofiel moeten worden ontwikkeld. Hierbij hoort dan ook de inventarisatie van risico's van branden, rampen en risico's (artikel 13) en het adviseren van het bevoegd gezag daarover (artikel 9).

De wet verplicht de veiligheidsregio om de inrichting van de hoofdstructuur van de rampen en crisisbeheersing en de beoogde operationele prestaties van de diensten en organisaties van de veiligheidsregio, politie en gemeenten te beschrijven in het beleidsplan en aan te passen aan de wet. Dit betekent ook dat de plannen en het oefenplan op de nieuwe hoofdstructuur moeten worden aangepast. In het crisisplan (artikel 14) dienen de organisatie, de verantwoordelijkheden, de taken en bevoegdheden in het kader van rampenbestrijding en de crisisbeheersing te worden beschreven. Dit gaat ook over de alarmering en opkomsttijden.

1.2 het voldoen aan de operationele prestaties en kwaliteitseisen

Het beleidsplan omvat in ieder geval een beschrijving van de beoogde operationele prestaties van de diensten en organisaties van de veiligheidsregio, van de politie alsmede van de gemeenten in het kader van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Hierin worden de kwaliteitseisen van het besluit personeel veiligheidsregio meegenomen.

1.3 investeren in informatiemanagement

Het beleidsplan omvat een informatieparagraaf waarin een beschrijving wordt gegeven van de informatievoorziening binnen en tussen de bedoelde diensten en organisaties. Daarnaast schrijft de wet voor dat er in de hoofdstructuur invulling moet worden gegeven aan het informatiemanagement. Landelijk loopt het project netcentrisch werken. Om alle informatiebehoefte en vereisten van de wet te inventariseren en op elkaar af te stemmen stellen wij voor tijdelijk een projectleider

informatiemanagement aan te stellen die zorgt dat het project basis op orde wordt geïmplementeerd en voor 2014 aan de eisen wordt voldaan. Dit heeft tot doel:

- een ramp of crisis in de regio beter te kunnen beheersen/bestrijden;
- bevolking en bedrijven beter te kunnen informeren;
- de samenwerking met partners te intensiveren;
- gecoördineerd optreden met en bijstand vanuit, buurregio's te verstevigen.

1.4 stimulering van de samenwerking

Het doel is het verhogen van de kwaliteit van dienstverlening en efficiencywinst.

Deze prioriteit bestaat uit het voldoen aan de kwaliteitseisen van de wet en het besluit kwaliteit personeel veiligheidsregio's. De voorstellen ter bevordering van de samenwerking tussen de veiligheidsregio en de lokale brandweerkorpsen zorgen voor de inhoudelijk samenhang tussen de ontwikkelingen in de gemeentelijke brandweerkorpsen onderling en regionale ontwikkelingen. Dit betreft de uitwerking van de structuur risicobeheersing, monitoring operationele prestaties, startnotitie herverdeling specialismen, en leidraad grootschalig optreden brandweer. Ook de samenwerking tussen de kolommen, met de partners in veiligheid en de andere veiligheidsregio's moet nader uitgewerkt worden. Ook hierbij is de verwachting dat er efficiencywinst te behalen is. Dit is een thema dat in de bestuurdersdag verder uitgewerkt zal worden.

2. de voorstellen uitwerken in bestuursopdrachten

Voor de projecten waarvoor in de voorjaarsnota 2009 geld beschikbaar wordt gesteld geldt dat in 2009 hiervoor een bestuursopdracht van het veiligheidsbestuur aan de directie komt waarin de resultaten van het project, de einddatum en de benodigde middelen en capaciteit worden vastgesteld. De voortgang van het project wordt door middel van de marap gemeld aan het veiligheidsbestuur.

3. de voorstellen voor nieuw beleid 2010

Uitgangspunt is besteding van het beschikbare budget voor incidentele projecten ter voorbereiding aan het voldoen aan de wettelijke eisen door de veiligheidsregio in 2014. Om aan de eisen van de wet en het besluit te voldoen zullen prioriteiten gesteld moeten worden. Daarbij is het van belang dat door middel van het starten van projecten en samenwerking in en tussen de kolommen efficiencywinst zal ontstaan. Indien uitgegaan wordt van de 4 eerder genoemde hoofdlijnen van beleid dan zouden de volgende projecten in 2010 gehonoreerd kunnen worden:

- a. aanpassing van de hoofdstructuur, waaronder het opstellen van het risicoprofiel en risicomonitor, opleiden en oefenen van de nieuwe hoofdstructuur en opstellen van het regionaal crisisplan.
- b. het voldoen aan de operationele prestaties en kwaliteitseisen. Hieronder wordt verstaan de structuur van de risicobeheersing in de veiligheidsregio, onderzoek naar de opkomsttijden en piketregelingen.
- c. investeren in informatiemanagement. Dit betekent het aanstellen van een projectleider die het project basis op orde gaat implementeren en samenwerking zoekt tussen de verschillende regio's en partners in veiligheid in het kader van het netcentrisch werken.
- d. stimulering van de samenwerking binnen de kolommen, tussen de kolommen en overige partners in veiligheid. Hiertoe worden projecten gestart zoals specialisme, gezamenlijk beheer materieel, opleiden en oefenen, risicobeheersing en het Regionale MD traject. Dit betekent dat ten behoeve van de samenwerking BVDR geld wordt gebruikt voor projecten ten behoeve van de samenwerking binnen de basisbrandweezorg.

Risico's

Het voorstel gaat uit van een minimumvariant. Dit heeft tot gevolg dat in de jaren tot 2014 niet aan alle eisen van de Wet veiligheidsregio's en de daarop gebaseerde besluiten kan worden voldaan.

Financiën

Om te voorzien in de behoefte aan verheldering van de financiële kaders laat de volgende tabel de oorspronkelijke kosten van de GGD en de Veiligheidsregio zien.

Overzicht gemeentelijke bijdrage		Oorspronkelijke begroting	Nieuw beleid	Totaal per inwoner	Totaal in bedragen
2008	Veiligheidsregio	7,28	0,21	7,49	3.258.477
2009	Veiligheidsregio	8,26		8,26	3.594.043

Overzicht gemeentelijke bijdrage		Oorspronkelijke begroting	Nieuw beleid	Totaal per inwoner	Totaal in bedragen
2008	GGD	16,22	-0,22	16,00	6.901.740
2009	GGD	17,45	0,12	17,57	7.621.538

De conclusie van de bespreking van het veiligheidsbestuur van 11 februari 2009 is, dat deze kosten het oorspronkelijke financiële basisniveau aangeven; niet als nullijn maar als vertrekpunt voor bestuurlijke afweging van komende kwaliteitseisen.

Huidige organisatie

De huidige organisatie bestaat per 1 januari 2009 uit 55,61 fte.

Voorstellen voor 2010

De voorjaarsnota voor nieuw beleid 2010 blijft binnen de beschikbare gelden van de BDVR en bestaat voor 25% structureel en voor 75% uit incidenteel beleid. Het voorstel is om de functies medewerker GHOR, administratief medewerker veiligheidsbureau, medewerker kwaliteitszorg voor de opbouw van de veiligheidsregio structureel in te vullen. De overige 75% wordt incidenteel ingevuld door aan de vier genoemde beleidsuitgangspunten binnen de beschikbare middelen budget toe te delen volgens onderstaand schema.

	2009	2010
Beschikbaar budget	143.450	936.700
Medewerker GHOR	35.925	71.850
Administratief medewerker	15.750	31.500
Medewerker kwaliteitszorg		62.000
Totaal structureel	51.675	165.350
Nog beschikbaar	91.775	771.350
Inzet incidenteel:		
Projectleider Informatie	82.500	200.000
Hoofdstructuur		250.000
Operationele eisen		200.000
samenwerking		100.000
Saldi	9.275	21.350

4. incidentele kosten voor 2009

Nu de beleidsuitgangspunten en prioriteiten voor 2010 vastliggen, ligt het voor de hand om met de opbouw van de veiligheidsregio en de voorbereiding van de uitvoering van deze prioriteiten in 2009

te starten. Daarom stellen we voor om het project informatiemanagement in 2009 te starten. Ten behoeve van de aanpassing van de hoofdstructuur is het van belang dat het veiligheidsbureau in 2009 met voldoende formatie van start gaat, zodat de netwerkorganisatie kan worden uitgebreid. Hiertoe stellen wij voor een administratief medewerker ter ondersteuning van de werkzaamheden aan te stellen.

4.1 medewerker GHOR

Zoals aangegeven in de perspectiefnota 2009-2012 is (binnen de uitvoering van het bestaande beleid) het GHOR-bureau de laatste tijd geconfronteerd met een verzwaring van het takenpakket. Hiervoor is extra formatie noodzakelijk. De verzwaring van taken is een gevolg van onder andere:

- De advisering in het kader van de risicobeheersing bij met name evenementen. Er zijn meer aanvragen van gemeenten en meer tijd kostende procedures als gevolg van de landelijke eisen.
- Kwaliteit. Het toenemend aantal onderzoeken, audits, doorlichtingen en rapportages brengt meer werk met zich mee voor de GHOR medewerkers, naast de inzet van de kwaliteitmedewerkers.
- Opbouw veiligheidsregio, waardoor er structureel meer multidisciplinair overleg is.
- Regionale inbreng in landelijke ontwikkelingen, waaronder deelname aan GHOR-NL.

Wat de invulling van deze vacature (nog in 2009) overigens extra urgent maakt is dat het hoofd van het GHOR-bureau vanaf 1 januari 2009 voor een halve fte onttrokken is aan de GHOR om het hoofdschap van het veiligheidsbureau invulling te geven. Als het al lukt om een kandidaat te vinden voor deze GHOR-functie is de feitelijke start op zijn vroegst pas medio 2009, hetgeen betekent dat dit hooguit nog beslag legt op 50% van de kosten van €71.850.

4.2 administratief medewerker veiligheidsbureau

Het veiligheidsbureau is in opbouw. De werkzaamheden van de medewerkers van het veiligheidsbureau bestaan uit het samen in een netwerkorganisatie met de partners in veiligheid ontwikkelen van producten om te voldoen aan de eisen gesteld in de Wet veiligheidsregio's. Ter ondersteuning van deze werkzaamheden is een administratieve ondersteuning nodig voor het maken en coördineren van afspraken, plannings, regelen locaties, vergaderingen etc. Deze administratieve ondersteuning wordt geschat op 0,5 fte. De kosten zijn voor 2009 € 15.750 en vanaf 2010 €31.500.

4.3 projectleider informatiemanagement en implementatie basis op orde

Voor 2009 is een bedrag nodig van € 40.000 voor het project en € 42.500 voor een projectleider informatiemanagement.

Communicatie

Het uitgangspunt is dat de beleidscyclus is afgestemd op de beleidscyclus van de gemeenten.

Beleidsstuk	Veiligheidsdirectie	Dagelijks bestuur	Algemeen bestuur
Kader/Voorjaarsnota	23 februari 2009	26 februari 2009	25 maart 2009
Nieuw beleid	23 februari 2009	26 februari 2009	25 maart 2009

Traject consultering gemeenten voorjaarsnota

1 april verzending voorjaarsnota aan de deelnemende gemeenten
 25 mei reacties van deelnemende gemeenten
 Juni reacties gemeenten
 24 juni vaststelling voorjaarsnota door algemeen bestuur

In dit traject van consultering zal tevens een dag meegenomen worden waarop in informele sfeer een uitleg gegeven zal worden van de voorgestelde beleidscyclus en het traject van het meerjarenbeleidsplan.