

agenda

betreft Veiligheidsbestuur IJsselland
datum 9 november 2011
tijd 09.00 – 10.00 uur
plaats **Zeven Alleetjes, Zwolle**

1. Opening
2. Verslag 5 oktober 2011
3. Mededelingen

Besluitvormend

4. Slimmer organiseren (mondeling door de heer Bakhuizen)
5. Vorming brandweer IJsselland (toelichting door de projectleider de heer H.J. Donderwinkel)
Voorstel in de nazending na 1 november 2011.

Informerend

6. Stand van zaken en conclusies naar aanleiding van het IOOV rapport Moerdijk
7. Sluiting



notulen

van Veiligheidsbestuur IJsselland

datum 5 oktober 2011

aanwezig namens de gemeenten: de heren J.D. Alsema (Staphorst), E.J. Bilder (Zwartewaterland), A.P. Heidema (Deventer), B. Koelewijn (Kampen), H.J. Meijer (Zwolle, voorzitter), H.C.P. Noten (Dalfsen), P.H. Sniijders (Hardenberg), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), dhr. P.A. Zoon (Raalte), mw. M. Mittendorff (Ommen) en mw. M.A.J. van der Tas (Steenwijkerland)
verder de heren G. Engels (Provincie Overijssel), S.C. Dekker (namens korpschef IJsselland), H.J. Donderwinkel (projectleider regionalisering brandweer), Th. Bakhuizen (coördinerend functionaris gemeenten), W.B.M. Tomesen (hoofdofficier van justitie), dhr. E.P.C. Wiersma (namens regionaal militair commandant Noord) en de dames N. Rigter (directeur GHOR), L.J. Sievers (commandant regionale brandweer) en I. van der Sloot (secretaris)

afwezig dhr. H. Dijk (namens de waterschappen)

1. Opening

De voorzitter, dhr. Meijer, opent de vergadering om 09.00 uur. Een speciaal woord van welkom is er voor dhr. Sniijders, sinds afgelopen maandag de nieuwe burgemeester van Hardenberg. Bericht van verandering is ontvangen van dhr. Dijk. Dhr. Dekker is voor het eerst aanwezig in zijn functie als liaison vanuit de politie met de Veiligheidsregio.

Ook wordt dhr. H.J. Donderwinkel welkom geheten, in zijn functie als projectleider vorming brandweer IJsselland.

2. Verslag d.d. 29 juni 2011

Tekstueel:

Geen opmerkingen.

Naar aanleiding van:

Onder verwijzing naar blz. 10, punt 13 Planning Bestuurlijke besluiten Vorming Brandweer IJsselland, hoopt mw. Van der Tas dat er ruimte blijft voor een kritisch geluid in dit complexe proces.

Onder verwijzing naar de bijeenkomst met burgemeesters op 14 juli merkt de voorzitter op dat de Veiligheidsregio in opbouw een complexe organisatie met hybride financiering is. Transparantie is een belangrijke voorwaarde voor werken met elkaar. Op Maraps, Voorjaarsnota's en Jaarrekeningen moet vertrouwd kunnen worden. Hij heeft dit met de leiding van de Veiligheidsregio gedeeld en er in het DB over gesproken. Een kritische houding ten aanzien van verbeterpunten blijft gewenst. In Hardenberg en Raalte komt voor de Raad nog een informatieavond over de regionalisering van de brandweer. In Zwolle is deze vanwege gebrek aan belangstelling gecancelled.

Hierna stelt het bestuur het verslag vast.

3. Mededelingen

Schriftelijk

- Stand van zaken m.b.t. aandachtspunten uit Eindrapportage Rampenbestrijding op Orde (spindiagram)

Mw. Van der Sloot licht toe dat het Informatiemanagement bijna op 80% zit. De alarmering heeft nog geen vordering omdat dit niet de hoogste prioriteit heeft. Dit wordt volgend jaar samen met de Veiligheidsregio Noord Oost Gelderland opgepakt: het betreft de Meldkamer.

- Vergaderschema
Vastgesteld.

Mondeling

- Brand Chemie-Pack Moerdijk

De voorzitter geeft aan dat de bespreking van de conclusies van de brand Chemie-Pack Moerdijk meer voorbereiding vraagt en volgende keer op de agenda staat.

- Stand van zaken dekkingsplan

De gemeente Olst-Wijhe heeft inmiddels met moeite ingestemd met het voorstel. Dhr. Strien licht toe dat de vanuit het Rijk opgelegde normen niet realistisch en – in 97% van de gevallen – niet haalbaar zijn. Hij vraagt hier op enig moment aandacht voor.

- Verslag voortgangsgesprek 2011 Veiligheidsregio IJsselland

Mw. van der Tas vraagt een toelichting op enkele zinsneden. Daarnaast vraagt zij of de op pagina 3 genoemde brief aan de Tweede Kamer over de opkomsttijden al beschikbaar is evenals het overzicht van de belangrijkste bezuinigingen bij de brandweer.

Mw. Sievers antwoordt dat het IOOV momenteel onderzoek doet naar de opkomsttijden. De resultaten zijn nog niet bekend. De stand van zaken van het overzicht van de belangrijkste bezuinigingen bij de brandweer zal zij nagaan en dan delen met het Veiligheidsbestuur.

Met het omzetten van de noodnetten zijn geen problemen. Op 6 oktober is er een test. Dit onderwerp komt terug in dit overleg.

Besluitvormend

4. Invulling vacature dagelijks bestuur

Te besluiten om

De heer H.C.P. Noten aan te wijzen als lid van het Dagelijks Bestuur Veiligheidsregio IJsselland.

Besluit: Het bestuur stemt in met het voorstel.

5. Bestuursopdracht vorming brandweer IJsselland

Te besluiten om

De bestuursopdracht Vorming Brandweer IJsselland vast te stellen.

Bespreking

Dhr. Alssema, portefeuillehouder, licht toe dat het proces en de procesgang net zo belangrijk is als het doel. Het gaat erom de medewerkers betrokken te houden. Er is een duidelijke rol weggelegd voor de gemeentesecretarissen. Zij spreken op 13 oktober met elkaar over dit voorstel en leveren

dan hun inbreng. De gemeenteraden zijn geïnformeerd over het hele proces. Het onderwerp vorming brandweer IJsselland staat elke vergadering van het Algemeen Bestuur op de agenda. De OR / het GO vormt een apart platform voor optimale betrokkenheid.

Er komt een nulmeting om het kwaliteitsniveau van en -verschil tussen korpsen te bepalen. Gemeenten met korpsen met een achterstand moeten zelf inspanningen, capaciteit en investeringen leveren om het been bij te trekken.

De financiën en de ontvlechting zullen een discussie geven. De projectgroep Financiën moet daar als eerste een normenkader voor vaststellen.

Dhr. Donderwinkel, projectleider vorming brandweer IJsselland, geeft een toelichting op de stand van zaken. Hij verwacht dat rond 1 november het plan / draaiboek voor de 6 deelprojecten voor 2012 / 2013 gereed is.

Mw. Mittendorff vraagt specifiek aandacht voor de Ommer situatie met een nieuw gebouw dat op de begroting drukt.

Dhr. Heidema noemt het belangrijk de komende jaren open en transparant te zijn over zowel investeringen als bezuinigingen op de lokale brandweer.

Mw. Van der Tas is blij met de aangepaste bestuursopdracht. Hoe vlot het wetgevingsproces? Zij maakt zich zorgen over het financiële deel. De budgetsituatie per 1-1-2011 is het nulmoment. De gemeente Steenwijkerland realiseert per 1-1-2012 een bezuiniging bij de brandweer en wil vervolgens niet terug naar het uitgavenniveau 1-1-2011.

De omvang van de frictiekosten en ontvlechtingkosten moet eerder dan pas na één jaar na de start in beeld gebracht worden. Zij sluit zich aan bij de opmerking van mw. Mittendorff over gebouw en materieel. Zij wil dat het AB betrokken wordt bij de opstelling van de deelopdrachten.

Wanneer gaan de gebouwen over naar de Veiligheidsregio? Wanneer zijn de verschillen in kwaliteitsniveau – en de financiële gevolgen daarvan – tussen de korpsen bekend?

Dhr. Noten wil het begrip kwaliteit beter duiden. Hij constateert spanning tussen dit begrip en de financiële kaders die gesteld zijn. Er is een harmonisatieslag nodig op het niveau van kwaliteit.

Waar zitten de verschillende gemeenten op de kwaliteitsas? Er moet overeenstemming zijn over het instrument om dat te bepalen en de transitiekosten per individuele gemeente om dat niveau te halen. Hoe individuele gemeenten vervolgens omgaan met de financiële consequenties is een apart vraagstuk.

De budgetsituatie per 1-1-2011 als norm nemen voor de financiële ontvlechting en frictiekosten wil dhr. Noten niet zo definitief formuleren. Hij wil wel uitgaan van 1-1-2011 maar dan uitgaan van de genormaliseerde uitgaven en daar de bijzondere kosten uit halen.

Dhr. Bilder pleit voor een zorgvuldig traject voor de ontvlechting materieel en gebouwen. Richting de verschillende gemeenteraden is eenduidige communicatie van belang.

Dhr. Zoon ondersteunt het pleidooi van dhr. Heidema ten aanzien van inzichtelijkheid over de financiële middelen. De regionalisering is een gegeven. Middelen zijn dan, binnen een bepaald kader, volgend.

De gemeente Raalte wil graag op het terrein van de regionalisering een pilot aangaan.

Dhr. Strien zegt dat de gemeente Olst-Wijhe instemt met de bestuursopdracht. Hij vraagt in de voorstellen *good & bad practices* uit andere regio's aan te geven als referentie. Hij pleit ervoor dat als er een beroep wordt gedaan op ambtenaren dit via de gemeentesecretaris loopt.

Dhr. Snijders noemt voor zijn gemeente het financieel kader een belangrijk uitgangspunt. Hoe ziet de periode na 2014 er financieel uit? Uit de regionalisering zouden efficiencyvoordelen moeten voortvloeien. Het aanspreekpunt bestuur en organisatie voor elke kazerne wil hij graag geconcretiseerd zien. Aandacht voor de vrijwilligers in het proces noemt hij belangrijk. Dhr. Snijders stemt in met de vaststelling van de bestuursopdracht.

Ook dhr. Koelewijn stemt in met de opdracht. Kunnen gemeentesecretarissen het stuk nog amenderen in hun overleg van 13 oktober? Wat zijn ontvlechtingkosten personeel en materieel?

Hij vraagt aandacht voor de informatievoorziening van Raadsleden, Collegeleden en werknemers brandweer.

Vanuit zijn rol als burgemeester van Zwolle zegt dhr. Meijer dat ook Zwolle bezuinigingsoperaties kent, die ook de brandweer raken. Er moet aandacht zijn voor de verhouding lopende operaties en de nieuwe situatie. Hij wil het stuk vaststellen onder voorbehoud van instemming van de gemeentesecretarissen.

Als voorzitter constateert hij dat er veel vragen zijn gesteld waarop de antwoorden in de loop van het proces duidelijk moeten worden. De opheffing van de gemeentelijke brandweer moet, voortvloeiend uit de wet, voor 1 april aanstaande zijn beslag krijgen. Verdere besluiten vallen na die datum. Opheffen van de gemeentelijke brandweer is een collegebesluit, geen Raadsbesluit.

Dhr. Strien merkt daarbij op dat het vervolgens aan elk College is al dan niet de Raad te consulteren.

Dhr. Zoon zegt voorliggend stuk naar de gemeenteraad te sturen omdat de Raad een rol heeft, bijvoorbeeld op het terrein van de financiën.

Portefeuillehouder dhr. Alsema merkt op dat alle gestelde vragen en opmerkingen onderdeel worden van de uitwerking in de deelprojecten en terugkomen in het AB. Op essentiële onderdelen (kwaliteitsniveau korpsen, gebouwen, materieel) vindt de discussie plaats voordat er een eindrapport ligt. De opdracht wordt vastgesteld onder voorbehoud van instemming door de gemeentesecretarissen. Dhr. Alsema stelt voor vaststelling te mandateren aan het DB nadat de essentiële, door de gemeentesecretarissen ingebrachte, punten zijn rond gemaild.

Op de vraag of gemeentelijke bezuinigingen kunnen worden ingebracht in dit proces zegt dhr. Alsema dat er een bodem is: er moet worden voldaan aan wettelijke normen. Hij heeft daar op dit moment verder nog geen afgewogen oordeel over en komt er later op terug.

Dhr. Noten merkt daarbij op dat de transitie geld zal kosten maar op het gebied van kwaliteit en kosten moet vervolgens winst te behalen zijn.

Mw. Van der Tas hecht aan inzichtelijkheid aan de voorkant. Zij wil vanuit de gemeente Steenwijkerland een aantekening maken bij het uitgangspunt financiën.

Mw. Sievers zegt dat de gemeentelijke brandweer Raalte een pilot wil aangaan om als eerste te regionaliseren. Zij wil daar welwillend naar kijken en bezien of en hoe dat past. Ook Zwolle heeft zich hiervoor aangemeld.

Besluit: het bestuur stemt in met de bestuursopdracht.

6. Concept beleidsplan veiligheidregio IJsselland 2012 – 2014

Te besluiten om

Het concept meerjarenbeleidsplan 2012 – 2014:

1. Vast te stellen;
2. Ter afstemming toe te zenden aan de buurregio's, de betrokken waterschappen en het regionaal college;
3. Samen met het crisisplan ter consultatie aan de gemeenteraden te zenden;

Expliciet de volgende beleidskeuzes vast te stellen:

4. In afwijking op artikel 2.5.1 van het Besluit veiligheidsregio's er zorg voor te dragen dat de onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing tweejaarlijks in plaats van jaarlijks gezamenlijk een oefening houden met een fictieve ramp of crisis;
5. De rampenbestrijding en crisisbeheersing te organiseren voor één GRIP-2 situatie of hoger, en tegelijkertijd één incident met een GRIP-1 karakter te bemensen. De organisatie is in staat om onafgebroken te functioneren;
6. De restrisiko's inventariseren en bestuurlijk vast te stellen;

7. Verbetering van de bereikbaarheid van bluswater en vaststelling van prioriteitswegen in historische binnensteden heeft de hoogste prioriteit.
8. Bij verlaging van de inwonerbijdrage het ambitieniveau in het beleidsplan aan te passen.

Bespreking

Dhr. Zoon vraagt duidelijker te communiceren over het al dan niet halen van de normtijden in het buitengebied. Hierover ontstaat met bewoners steeds discussie. Naar zijn idee staat het besluit onder punt 7 haaks op eerder gestelde prioriteiten.

Hij ziet een discrepantie op pagina 33 ten aanzien van de financiële middelen. Enerzijds wordt aangegeven dat de intentie is de gemeentelijke bijdrage niet te verhogen, anderzijds wordt gesteld dat er onvoldoende middelen zijn om in de structurele personeelsuitbreiding te voorzien. Een van de twee passages staat wat dhr. Zoon betreft ter discussie.

Voor het project Zelfredzaamheid en burgerparticipatie wil hij – evenals dhr. Noten en dhr. Snijders – pas op de plaats maken.

Het teruggaan in de oefenfrequentie naar een keer per jaar, zegt dhr. Bilder, wijkt af van de eisen. Voor zijn gemeente zijn de opmerkingen over historische binnensteden even relevant als voor grote gemeenten. Hij stemt niet in met de inhoud van beslispoint 8: er is ook een efficiëncyslag te maken. Dhr. Strien merkt op dat voor een goede beoordeling van de brandweerkosten de regionale kosten gecombineerd moeten worden met de lokale kosten. Het kan dan zijn dat ondanks een hogere inwonersbijdrage de kosten dalen omdat er lokaal minder kosten zijn.

Dhr. Koelewijn vraagt wie de jaarplannen vaststelt. Hoe wordt het AB daarbij betrokken?

Mw. van der Tas sluit zich aan bij de opmerkingen over de financiën. Op pag. 33 worden knelpunten voorzien waar geen structurele dekking voor genoemd wordt. Zij noemt dat geen gezonde beleidslijn.

Het terugbrengen van de oefenfrequentie van de hoofdstructuur (bijvoorbeeld voor het team bevolkingszorg) heeft niet de voorkeur van dhr. Alssema.

Dhr. Snijders vraagt ten aanzien van de grensoverschrijdende samenwerking aandacht voor de uitwerking daarvan in de praktijk.

Mw. Mittendorff vraagt bij de restrisico's (beslispoint 6), opnieuw aandacht voor natuurbranden.

Dhr. Wiersma zegt dat er wordt gewerkt aan een landelijk convenant met Defensie. Dit zal leiden tot een verbetering van de ondersteuning bij rampen en crisissituaties. Verder wijst hij erop dat het Regionaal Militair Commando niet meer bestaat. De Regionaal Militair Commandant als functionaliteit bestaat nog wel. Hij levert een nieuw stuk tekst aan voor in het beleidsplan.

Dhr. Meijer zegt in zijn beantwoording dat het signaal 'pas op de plaats' over het project zelfredzaamheid duidelijk is. In de vergadering van 9 november wil hij daarover uitgebreider spreken.

Het citaat op blz. 33 over de financiën is een letterlijk citaat uit de Voorjaarsnota (knelpunten zonder oplossing) en zal in de nabije toekomst moeten worden opgelost.

De formulering bij beslispoint 8 vraagt om nuancering en wordt geherformuleerd.

De jaarplannen zitten in de begroting en komen op die manier bij het AB.

Het terugbrengen van de oefenfrequentie betreft alleen de GRIP-4 oefening. Ook landelijk gaat men naar een andere frequentie. Alle andere oefeningen houden dezelfde frequentie.

Besluit: Het bestuur stemt in met het voorstel.

6a. Convenant Veiligheidsbestuur met het Regionaal College

Agendapunt aan de agenda toegevoegd.

Besluit: Het bestuur stemt in met het voorstel.

7. Aangepast plan van aanpak zelfredzaamheid

Dit agendapunt schuift door naar de vergadering van 9 november.

Informerend

8. Stand van zaken Slimmer organiseren

Dit agendapunt schuift door naar de vergadering van 9 november.

9. Rondvraag

Er zijn geen rondvraagpunten.

10. Sluiting

Om 10.25 uur sluit de voorzitter de vergadering.



agendapunt

betreft	Algemeen Bestuur
datum	9 november 2011
agendapunt	6
onderwerp	Stand van zaken en conclusies naar aanleiding van het IOOV rapport Moerdijk
portefeuillehouder	A.P Heidema
proceseigenaar	N. Rigter

Te besluiten om

Kennis te nemen van de aanbevelingen van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid en de conclusies en situatie in IJsselland.

Inleiding

De Inspectie Openbare orde en Veiligheid en Arbeidsinspectie hebben het onderzoek naar de werkwijze van brandweer, politie en ambulancediensten tijdens het (na)blussen van de brand op 5 januari 2011 bij het bedrijf Chemiepack in Moerdijk afgerond. De Inspectie OOV doet aanbevelingen aan het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant, aan de besturen van alle veiligheidsregio's en aan de minister van Veiligheid en Justitie. In deze notitie geven wij per aanbeveling aan of de situatie van toepassing is op IJsselland en wat de stand van zaken in IJsselland is. Tevens vindt u de conclusies betreffende de situatie in IJsselland.

Beoogd effect/relatie met het meerjarenbeleidsplan of bestuursopdrachten

Dit voorstel heeft een relatie met het meerjarenbeleidplan en crisisplan.

Basisbrandweezorg

1. Aanbeveling aan VR MWB: Breng de basisbrandweezorg binnen de gemeente Moerdijk op orde, waaronder de opkomsttijd op het industrieterrein Moerdijk en de personele paraatheid in relatie tot de risico's in het gebied.

Situatie IJsselland:

Het dekkingsplan is geactualiseerd en vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 29 juni 2011 op basis van de opkomsteisen in de Wet veiligheidsregio's. Gelet op de nieuwe wettelijke eisen wordt de opkomst van de eerste tankautospuit in Veiligheidsregio IJsselland als verantwoord tot voldoende beoordeeld. Tevens is uit onderzoek gebleken dat er geen noodzaak is om wijzigingen aan te brengen in de huidige kazernespreiding binnen de regio. Met de uitgevoerde analyse is een eerste stap gezet naar een risicogerichte benadering van het dekkingsplan conform de wet. In de uitgevoerde analyse zijn bij de overschrijdingen ten opzichte van de opkomstnormen ook de risico's meegewogen, door een uitsplitsing te maken naar type objecten. Uit het onderzoek van SAVE blijkt dat er weliswaar overschrijdingssituaties bestaan, maar dat statistisch gezien de kans op brand in die situaties klein is. De kosten voor extra repressieve maatregelen wegen daarmee niet op tegen de baten in relatie tot het risico. Een verdere verfijning van het brandrisicoprofiel zal leiden tot een verdere koppeling tussen brandrisico en dekkingsplan, zoals is beoogd met de Wet veiligheidsregio's. Dit leidt wellicht op termijn tot nieuwe inzichten

Bedrijfsbrandweer

2. Aanbeveling aan VR MWB: Rond met voortvarendheid het aanwijstraject voor bedrijfsbrandweren op het industrieterrein Moerdijk af. Bezie de mogelijkheid van de oprichting van een publiek-private brandweer. Betrek hierbij de ervaringen van andere veiligheidsregio's.

Situatie IJsselland:

Op 15 oktober 2008 is beleid vastgesteld voor het uitvoeren van artikel 31 Wet veiligheidsregio's (aanwijzen bedrijfsbrandweren). Op dit moment wordt het beleid geëvalueerd. Het herziene beleid wordt in oktober voorgelegd aan de veiligheidsdirectie en het dagelijks bestuur.

Er zijn 3 categorieën bedrijven die kunnen worden aangewezen, te weten: VR-plichtige inrichtingen, PBZO-plichtige inrichtingen en spoorwegemplacements. Dit is tevens de volgorde van aanwijzing / afwijzing in IJsselland. De volgorde is gebaseerd op de te behalen veiligheidswinst. In IJsselland zijn 5 VR bedrijven, 3 PBZO-bedrijven en 2 spoorwegemplacements.

- Van de 5 VR-bedrijven zijn er 2 (Akzo Deventer en NSG Zwolle) aangewezen. Van 1 (Gasunie Vilsteren) VR bedrijf heeft IJsselland het college van Ommen in 2001 en 2006 geadviseerd om niet aan te wijzen. Het overige VR-bedrijf (Hardix) is "nieuw" en wordt beoordeeld zodra een definitief VR en bedrijfsbrandweerrapport is ingediend.
- Van de 3 PBZO-bedrijven is van 1 bedrijf (Salland Olie Kampen) een bedrijfsbrandweerrapport opgevraagd, is 1 bedrijf (Avantor Deventer) afgewezen en is 1 bedrijf (BK Gas Rouveen) net nieuw en nog niet in bedrijf.
- De 2 spoorwegemplacements (Zwolle en Deventer) zullen in voorjaar 2012 worden benaderd voor het indienen van een bedrijfsbrandweerrapport. IJsselland heeft als voorbereiding hierop plaatsgenomen in een landelijke werkgroep voor het aanwijzen van spoorwegemplacements.

Aanvalsplan integrale veiligheid

3. Aanbeveling aan VR MWB: Sluit de preventietaken op het gebied van advisering, controle en handhaving zoals die thans door de gemeente Moerdijk wordt uitgevoerd en het repressie optreden op elkaar aan.

Situatie IJsselland:

Op 8 juni 2009 zijn door de Veiligheidsdirectie procesbeschrijvingen vastgesteld op het gebied van advisering (externe veiligheid, Wm-vergunningen en vuurwerk) controle en handhaving (brzo-inspecties, artikel 31 inspecties en handhaving). Deze procesbeschrijvingen zijn opgesteld door een werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van de betrokken brandweren en waar nodig aangevuld met gemeentelijke handhavers. De procesbeschrijvingen zijn geïmplementeerd en er zijn standaardbrieven opgesteld. Doordat de procesbeschrijvingen zijn opgesteld samen met vertegenwoordigers van de lokale brandweren is uitputtend beschreven hoe de lokale brandweer en regionale brandweer samenwerken.

Ook is een tweetal audits door externe partijen uitgevoerd die aandachtspunten hebben opgeleverd en wordt momenteel een onderzoek uitgevoerd naar de advisering op het gebied van externe veiligheid en vuurwerk.

Expertregio's

4. Aanbeveling aan VR MWB: Baseer de verdeling van specialistische middelen op de spreiding van de risico's binnen de veiligheidsregio en beoordeel of de huidige specialistische middelen gezien de risico's toereikend zijn.

Situatie IJsselland: Binnen de projectgroep LGBO zijn de risico's binnen de regio IJsselland, inclusief de geprioriteerde in het risicoprofielverwijzing gewogen. Eenduidig is de conclusie getrokken dat er geen aanleiding is om binnen onze regio meer te organiseren dan de standaard beschreven pelotons. Naast deze regionale beweging is er een landelijk project SOM (Specialistisch Optreden op Maat) gestart. Binnen dit project wordt op een groot aantal gebieden visie en inzetmogelijkheden ontwikkeld voor bijzondere incidenten. Deze op te richten specialistische teams hebben een opkomsttijd van een uur binnen de landsgrenzen.

Oefenen

5. Aanbeveling aan VR MWB: Spits de vakbekwaamheid (het opleiden, oefenen en bijscholen) toe op de specifieke risico's binnen de veiligheidsregio's.

6. Aanbeveling aan VR MWB: Betrek de randvoorwaarden, uitgangspunten en effecten van de operationele en bestuurlijke opschaling nadrukkelijk in het oefenprogramma.

Situatie IJsselland: Het opleiden, oefenen en bijscholen is opgenomen in het oefenbeleidsplan dat onderdeel uitmaakt van het meerjarenbeleidsplan. Uitgangspunt hierbij is het voldoen aan de wettelijke vereisten (oefenen van de hoofdstructuur, beoefenen van rampbestrijdingsplannen en kwaliteitseisen multidisciplinaire functies). De inhoudelijke thema's en scenario's tijdens opleidingen, trainingen en oefeningen baseren we zo veel mogelijk op de risico's uit het risicoprofiel van IJsselland. Onderdeel van het programma opleiden, oefenen en bijscholen is het crisisplan. In het crisisplan zijn de randvoorwaarden en uitgangspunten van de operationele en bestuurlijke opschaling opgenomen. Op het niveau van de basisbrandweezorg oefenen we met deze risicobedrijven, maar er vindt geen regionale coördinatie plaats. Vanuit de Veiligheidsregio wordt er niet grootschalig met deze bedrijven geoefend. Deze taken zijn vooralsnog belegd bij de lokale korpsen.

Leiding en coördinatie

7. Aanbeveling aan VR MWB: Investeer in een robuust systeem van leiding en coördinatie, waarin aandacht is voor het opbouwen van routine en vakmanschap. Voorkom bij grootschalige incidenten dubbelfuncties in de bevelsstructuur.

Situatie IJsselland: Het beoefenen van het proces leiding en coördinatie is een vast onderdeel van de jaarlijkse multidisciplinaire oefeningen waar onder meer alle functionarissen in de rol van leider CoPI of Operationeel leider aan deelnemen. We evalueren dit proces en werken door middel van persoonlijke ontwikkelrapportages aan de professionele ontwikkeling van deze functionarissen. In de toekomst zal het functionarisvolgsysteem hierbij ondersteunen. Momenteel zijn wij aan de hand van het crisisplan bezig met de opbouw van de hoofdstructuur. De dubbelfuncties in de bevelsstructuur zijn we aan het inventariseren.

Gedeeld beeld en informatie-uitwisseling tussen veiligheidsregio's

8. Aanbeveling aan VR MWB: Draag er zorg voor dat de operationele hoofdstructuur van de rampenbestrijding in staat is om complete en actuele beelden op te kunnen stellen en deze te kunnen delen, zowel binnen als buiten de veiligheidsregio.
9. Aanbeveling aan besturen veiligheidsregio's: maak eenduidige afspraken over de wijze waarop in de praktijk invulling wordt gegeven aan de onderlinge informatie-uitwisseling bij incidenten die de regiogrenzen overstijgen.

Situatie IJsselland: We hebben het project netcentrisch werken gestart. Doel van het project is dat Veiligheidsregio IJsselland per 1 januari 2012 netcentrisch werkt volgens het landelijke LCMS. Hiermee kunnen wij complete en actuele beelden opstellen en delen zowel binnen als buiten de veiligheidsregio.

Ontsmetting

10. Aanbeveling aan VR MWB: Draag bij toekomstige incidenten en oefeningen met gevaarlijke stoffen zorg voor het ontsmetten van de hulpverleningsdiensten.

Situatie IJsselland:

Ontsmetting van ingezet personeel en materieel is één van de onderdelen die beschreven staat in de OGS procedure.

Gezien de omvang van dit incident (500 hulpverleners) zou onvoldoende ontsmettingscapaciteit aanwezig zijn geweest en zou opgeschaald moeten zijn met ontsmettingsondersteuning van Defensie. Met Defensie hebben wij vorig jaar een grootschalige ontsmettingsoefening gedaan (Raalte).

Tijdens een incident is de AGS de aangewezen functionaris om toe te zien op een correcte ontsmettingsprocedure.

In de OGS oefeningen, waarbij de veiligheidsregio betrokken is, of de AGS'en aan deelnemen, wordt er op toegezien, dat de lokale ontsmetting en de regionale ontsmetting correct verloopt.

Tijdens de VRO lessen in de afgelopen 4 / 5 jaar is er in de OGS lessen ruim aandacht geschonken aan de OGS procedure, dat wil zeggen verkenning, inzet, ontsmetting en nazorg, inclusief de opschaling (lokaal en regionaal).

Bij de meldkamer is bekend dat tijdens de opschaling van klein OGS naar Zeer Groot OGS bepaalde regionale componenten moeten worden aangeboden.

Zorgen voor informatiedeling, afstemming besluiten en meer regie

11. Aanbeveling aan besturen veiligheidsregio's: Maak eenduidige afspraken over de wijze waarop bij bovenregionale incidenten wordt samengewerkt en hoe de besluitvorming in dergelijke gevallen verloopt. Betrek hier ook de opschaling bij.
12. Aanbeveling aan minister VenJ: Herijk de onderlinge taak- en rolverdeling tussen het NCC, LOCC en de ICCB ten aanzien van het vergaren van informatie en communiceer hierover naar de veiligheidsregio's.
13. Aanbeveling aan minister VenJ: Stem de inhoud van de situatierapporten van het NCC nadrukkelijker af op de informatiebehoefte van veiligheidsregio's.
14. Aanbeveling aan minister VenJ: Onderzoek samen met de besturen van de veiligheidsregio's op basis van het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid op welke wijze voldoende invulling kan worden gegeven aan het koppelvlak tussen het regionale en het nationale niveau.

Situatie IJsselland: In het kader van het crisisplan maken wij eenduidige afspraken over de wijze waarop bij bovenregionale incidenten wordt samengewerkt en hoe de besluitvorming in dergelijke gevallen verloopt. Met de VNOG zijn dergelijke afspraken gemaakt. Met Flevoland zijn wij in overleg. In juni 2012 zullen wij samen met Flevoland een systeemoefening (GRIP 4) voorbereiden. De overige buurregio's volgen.

Conclusies:

1. De risico's binnen IJsselland zijn geactualiseerd, monitoring vraagt aandacht. Een monitoringplan wordt in 2012 opgesteld.
2. De VRIJ werkt vooral samen met de expertregio Hulpverleningsdienst Groningen ten behoeve van de Brzo (Besluit risico's zware ongevallen) bedrijven. Er wordt gehandhaafd en de risico's zijn in beeld.
3. De risico's in IJsselland zijn volgens het vastgestelde risicoprofiel over het algemeen minder omvangrijk dan die in de regio van Chemiepack in Moerdijk. Aanpak en maatregelen zijn of worden op de risico's van het risicoprofiel afgestemd.
4. De inzet leidraad grootschalig optreden wordt in IJsselland uitgewerkt en speelt in op dergelijke risico's en wordt afgestemd met de buurregio's. Vanwege herziening van inzichten op landelijk niveau zal dit pas medio 2012 worden afgerond.
5. De voorbereiding en uitwerking van de verplichte rampbestrijdingsplannen en de plannen voor de vastgestelde risico's is vastgesteld in het besluit van het algemeen bestuur van 29 juni 2011.
6. Grootschalige oefeningen (GRIP4) zullen eens per 2 jaar gehouden worden. Deze oefeningen zijn afgestemd op de in het risicoprofiel benoemde regionale risico's.
7. De OTO Brandweer (opleiding, training en oefening) is (nog) onvoldoende afgestemd op de risico's uit het risicoprofiel.
8. Het OTO-jaarplan 2012 zal worden afgestemd op de risico's uit het risicoprofiel en de aanbevelingen uit het Moerdijkrapport.
9. Ter verbetering van de kwaliteit van de functionarissen zal op individueel niveau gegevens worden geregistreerd uit inzetten en (toetsen in) oefeningen (veiligheidspaspoort).
10. Het ondersteuningssysteem voor netcentrisch werken, LCMS (Landelijk Crisis Management Systeem) wordt geïmplementeerd. Het beheerproces moet nog worden uitgewerkt.