

agenda

betreft Veiligheidsbestuur IJsselland

datum 21 december 2011

tijd 08.45 – 10.00 uur

plaats **Veiligheidsregio IJsselland, Zeven Alleetjes 1, bestuurskamer**

De bijlagen van de stukken zijn op te vragen bij het secretariaat. Bij het betreffende agendapunt staat met een * aangegeven of er bijlagen zijn.

1. Opening
2. Verslag 9 november 2011
3. Mededelingen

Besluitvormend

4. Projectopdracht vorming brandweer IJsselland
 - a. Bestuursopdracht (wordt nagezonden)
 - b. projectopdrachten*
5. Beleidsplan *
6. Crisisplan *
7. Bestuursrapportage en eerste begrotingswijziging 2011*
8. Regeling reis- en verblijfkosten*
9. Personele regeling operationele functies*

Informerend

10. Stand van zaken rampenbestrijding op orde
11. Verslag vergadering dagelijks bestuur van 13 oktober 2011

vervolgblad 2

12. Meldkamer Oost Nederland mondeling, door de heer S.C. Dekker

13. Rondvraag

14. Sluiting



notulen

van Veiligheidsbestuur IJsselland

datum 9 november 2011

aanwezig namens de gemeenten: de heren J.D. Alsema (Staphorst), E.J. Bilder (Zwartewaterland), A.P. Heidema (Deventer), B. Koelewijn (Kampen), H.J. Meijer (Zwolle, voorzitter), H.C.P. Noten (Dalfsen), P.H. Sniijders (Hardenberg), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), dhr. P.A. Zoon (Raalte), mw. M. Mittendorff (Ommen) en mw. M.A.J. van der Tas (Steenwijkerland)

Verder de heren Th. Bakhuizen (coördinerend functionaris gemeenten), dhr. H. Dijk (namens de waterschappen), S.C. Dekker (namens korpschef IJsselland), J. Derksen (namens regionaal militair commando Noord), H.J. Donderwinkel (projectleider vorming brandweer IJsselland), G. Engels (Provincie Overijssel), W.B.M. Tomesen (hoofdofficier van justitie) en mw. I. van der Sloot (secretaris)

afwezig dhr. E.P.C. Wiersma (namens regionaal militair commando Noord) en de dames N. Rigter (directeur GHOR) en L.J. Sievers (commandant regionale brandweer)

1. Opening

De voorzitter, dhr. Meijer, opent de vergadering om 09.00 uur. Mw. Sievers en mw. Rigter zijn verhinderd. Luitenant-kolonel Derksen vervangt Luitenant-kolonel Wiersma. Dhr. Noten komt later.

2. Verslag d.d. 5 oktober 2011

Tekstueel:

Geen opmerkingen.

Naar aanleiding van:

Dhr. Zoon vraagt n.a.v. punt 7, Aangepast plan van aanpak zelfredzaamheid, wat de stand van zaken is. Hij heeft het op de agenda gemist. De voorzitter geeft aan dat het DB besloten heeft voor dit project een goede herstart te willen maken en er fundamenteel naar te willen kijken in plaats van bij te vijlen. Bij de bespreking is de aanwezigheid van mw. Sievers gewenst. Dhr. Strien is bestuurlijk trekker. Volgende vergadering staat het onderwerp op de agenda.

Op de vraag van dhr. Zoon of het project ondertussen stilligt, antwoordt de voorzitter bevestigend. Er zullen geen niet gelegitimeerde uitgaven worden gedaan.

Hierna stelt het bestuur het verslag vast.

3. Mededelingen

Er zijn geen mededelingen.

Besluitvormend

4. Slimmer organiseren

Bespreking

Dhr. Bakhuizen zoomt in een toelichting op het project in op drie punten.

1. Slimmer organiseren is binnen de Veiligheidsregio een natuurlijke werkwijze geworden zonder dat het is ondergebracht in een projectverband.
2. Het project vorming brandweer IJsselland loopt parallel met het project Slimmer organiseren. Brandweertaken vormen immers een substantieel onderdeel van het werk van de Veiligheidsregio.
3. Door tijdgebrek is het project als zodanig niet gestart.

Dhr. Koelewijn noemt de agenda deze en vorige keer mager. Hij vraagt wat de oorzaak is daarvan. Moet de Veiligheidsregio meer focussen om de slagkracht te vergroten?

De voorzitter zegt dat een voortdurend aandachtspunt is: doen en vragen we teveel van de organisatie? Deze agenda ondersteunt de opvatting van dhr. Koelewijn niet.

Mw. Van der Tas vraagt of dit project zichzelf heeft overleefd. Het is een integraal onderdeel van de werkhouding geworden, hoort zij de heer Bakhuizen zeggen. Moet de werkgroep wel bij elkaar geroepen worden? De organisatie is druk met allerlei complexe onderwerpen.

Dhr. Strien ziet als taak voor de werkgroep monitoren en checken of de onderwerpen waar de organisatie mee bezig is slim en efficiënt worden aangepakt. De leden van de werkgroep kunnen dan ook als apostelen in hun eigen organisatie uitdragen dat er inderdaad slim en efficiënt wordt gewerkt. Dan ook wordt bestuurlijke besluitvorming en advisering niet belast met discussies of er al dan niet op deze wijze wordt gewerkt. Hij wil op het ingeslagen pad doorgaan, de werkgroep laten monitoren en vervolgens rapporteren binnen de eigen kring. De werkgroep moet meer de successen gaan uitdragen.

Dhr. Alssema merkt op dat het ambitieniveau hoog is. Het is zaak voortdurend bezig te zijn met een betere bedrijfsvoering. Hij wil dit voortzetten en noemt de suggesties van dhr. Strien daarbij waardevol.

Dhr. Sniijders sluit zich aan bij hen die willen doorgaan met het project. Geprobeerd moet worden op korte termijn tot concretisering te komen middels bezuinigingsvoorstellen waarbij gemeenten betrokken worden.

Dhr. Derksen geeft aan dat er op dit terrein de nodige kennis voorhanden is bij Defensie, ook vanwege de ogen en oren bij alle Veiligheidsregio's. Hij doet het aanbod, met een neutrale blik, van buiten kennis in te brengen.

De voorzitter geeft, als portefeuillehouder, aan dat slimmer organiseren een reguliere managementtaak is. De werkgroep is echter ook ingesteld om *out of the box* te denken. Bijvoorbeeld door via Defensie te kijken wat anderen hebben gedaan om tot kostenbesparing te komen.

Dhr. Bakhuizen zegt de werkgroep snel bij elkaar te roepen. De suggesties van dhr. Strien over monitoring noemt hij interessant. Hij wil een koppeling leggen tussen het project en de vorming van brandweer IJsselland. Er loopt ook een onderzoek naar de bedrijfsvoering GGD. Op deze terreinen is wat te halen. Hij neemt de suggesties mee en roept de leden van de werkgroep snel bijeen om positie te bepalen. Hij brengt daar in de volgende vergadering verslag over uit.

Mw. Van der Tas vraagt of er sectoraal gezocht wordt naar slimmer organiseren of dat het overhuid is.

Dhr. Bakhuizen zegt dat er naast sectoraal ook breder gekeken wordt. Hij wijst daarnaast op het ontstaan van expertregio's die zich specialiseren op een bepaald gebied. Het is een aspect waar IJsselland zich bij kan aansluiten.

Dhr. Zoon stelt voor één discussiepunt te selecteren waarop vervolgens concrete en tastbare resultaten worden geboekt.

Besluit: De werkgroep komt met een voorstel over het vervolg. Dit wordt vervolgens bestuurlijk vastgesteld.

5. Vorming brandweer IJsselland

Te besluiten om

Kennis te nemen van de stand van zaken vorming brandweer IJsselland.

Bespreking

Portefeuillehouder Alssema zegt in een toelichting dat er afgelopen periode is gewerkt aan de deelprojecten (1) bestuur en organisatie, (2) financiën, (3) personeel, (4) brandweertaken, (5) gebouwen en (6) communicatie. Er zijn voorzitters voor de werkgroepen voor de deelprojecten benoemd. De verschillende onderzoeksopdrachten zijn in concept klaar. Dhr. Alssema hecht belang aan het proces en de procedure. Er zijn thans nog geen stukken beschikbaar.

Dhr. Donderwinkel (projectleider) heeft afgelopen periode gesproken met de gemeentesecretarissen en de medezeggenschapsorganen. De deelprojectgroepen zijn een aantal keren bijeen geweest. De resultaten van de deelprojectopdrachten zijn op 1 november in de Stuurgroep geaccordeerd. Op 21 december moet er een voorstel liggen hoe de komende twee jaar er qua project- en procesplanning uitziet. Aan de hand van een vast format hebben de deelprojectleiders een onderzoeksopdracht voor de komende twee jaar geschreven.

Daarbij is aangegeven welke praktijkervaring van elders nuttig kan zijn voor deze regio. Er is ook een passage opgenomen met daarin de inbreng van bestuur, gemeentesecretarissen en medezeggenschap. Voorbeelden, vanuit het bestuur, zijn: financieel ijkpunt per 1 januari, overdracht gebouwen en materieel, vroegtijdig inzicht in frictie- en ontvlechtingkosten.

De gemeentesecretarissen hebben aangegeven over dit onderwerp elke maand bijeen te willen komen.

Er is een zevende deelproject bijgekomen: IT-voorzieningen.

Vandaag wordt begonnen met het opstellen van de integrale projectplanning.

In november wordt er nog gesproken met ervaringsdeskundigen uit andere regio's. Met de gemeentesecretarissen wordt gesproken over het completeren van de projectgroepen.

Op het terrein van medezeggenschap is gestart met de voorbereiding van een BOR en een BGO.

Op 13 december is er een eerste informatiebijeenkomst met een BOR en BGO in oprichting.

Binnenkort start de stuurgroep de aanbestedingsfase voor 2012 en 2013 aan de hand van de zeven deelprojectopdrachten.

Op 17 november is er een gesprek met de brandweercommandanten, op 24 november met de gemeentesecretarissen en op 13 december met de medezeggenschap. Op 21 december liggen de stukken dan in het AB voor.

Dhr. Koelewijn noemt de aanpak vertrouwenwekkend. Kan de communicatie met de gemeenteraad met de bestuursopdracht uit de vorige vergadering of komt er nog een aangepast document?

Dhr. Zoon complimenteert de projectleider voor de compleetheid van de informatie.

Dhr. Strien zegt dat over de bestuursopdracht nog overleg zou zijn met de Veiligheidskring. Wat is de status van de bestuursopdracht?

Dhr. Donderwinkel zegt dat de oorspronkelijke tekst van de bestuursopdracht handen en voeten wordt gegeven in de deelprojecten. Communicatie met de Raad kan het handigst via de zeven deelopdrachten (per keer 3 A4'tjes) met daarbij een overall notitie. Deze teksten zijn de eerste week van december gereed. De concepten zijn klaar en gaan op 24 november naar de gemeentesecretarissen en brandweercommandanten en komen dan op 1 december in het DB.

Dhr. Heidema verzoekt om een compact stuk van 2 A4'tjes voor de Raad over de stand van zaken en voortgang.

Mw. Van der Tas vraagt of de bemensing van de werkgroepen al definitief is toegedeeld.

Dhr. Donderwinkel geeft aan dat er nog enkele vacatures zijn voor vertegenwoordigers van gemeenten. Op 24 november, in de bijeenkomst met de gemeentesecretarissen, worden deze ingevuld. Alle aangeboden kennis wordt benut.

Besluit: Het bestuur neemt kennis van de stand van zaken.

Informerend

6. Stand van zaken en conclusies naar aanleiding van het IOOV-rapport Moerdijk

Te besluiten om

Kennis te nemen van de aanbevelingen van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid en de conclusies en situatie in IJsselland.

Bespreking

Dhr. Dijk zegt dat bij het ontstaan van de brand in Moerdijk in eerste instantie niet aan het inschakelen van het Waterschap is gedacht. Door het bluswater raakten sloten ernstig verontreinigd. De Veiligheidsregio heeft, na de brand, bij het Waterschap het verzoek ingediend om de sloten te reinigen. Het Waterschap heeft dit gedaan maar zit nu met een nog onbetaalde rekening van € 12 miljoen. Zijn boodschap: denk bij calamiteiten als deze aan het Waterschap en hoe om te gaan met de vervolgkosten.

Dhr. Snijders stipt aan dat Hardenberg te maken heeft met een landsgrens. Hij geeft aan dat bij een calamiteit of ramp informatie-uitwisseling naar andere Veiligheidsregio's en over de landsgrens belangrijk is.

Dhr. Alssema zegt dat bij een GRIP 4 situatie de bevoegdheden van de burgemeester overgaan naar de voorzitter van het RBT (Regionaal Beleidsteam). Hoe blijft de burgemeester in de eigen gemeente in beeld voor de eigen bevolking? Zijn hier enkele vaste vormen en structuren voor af te spreken?

Dhr. Strien zegt dat een grote brand uitgroeide tot een mediaramp. Kan er iets gezegd worden over regio-overschrijdende samenwerking bij rampen? Hij is het eens met de opmerkingen van dhr. Alssema over het bestuurlijk gedeelte.

Dhr. Heidema (portefeuillehouder) zegt dat dhr. Alssema een terecht punt aansnijdt over de bestuurlijke verantwoordelijkheid bij GRIP 4. Er is in zijn opvatting vooraf geen maatwerk mogelijk: er zijn moeilijk scherpe afspraken te maken. Afstemmen en afspraken maken over lokale / regionale communicatie is belangrijk. De voorzitter van het RBT is verantwoordelijk en hakt de knopen door maar hoeft niet automatisch voor de camera te staan. De lokale burgemeester moet zichtbaar kunnen zijn. De lokale burgemeester en de voorzitter van het RBT moeten van elkaar snappen dat ze allebei een onderscheiden rol hebben. In dit verband wordt er ook gewerkt aan een professionaliseringsslag van het team communicatie.

Grensoverschrijdende samenwerking noemt dhr. Heidema een wezenlijk aandachtspunt, zoals ook de analyse van 'Moerdijk' liet zien.

De voorzitter zegt dat Moerdijk niet alleen een mediaramp was en dat er geleerd moet worden van de fouten die er ook gemaakt zijn. Op het punt dat dhr. Alssema aansnijdt, wordt volgend jaar geoeënd. Zou voor de eigen bevolking de burgemeester de communicatie kunnen doen, en voor het NOS journaal de voorzitter van het RBT bij een GRIP 4? Er blijft spanning omdat het vaak om één persconferentie gaat. Het punt verdient het er over door te praten.

Het punt van grensoverschrijdende informatie heeft het Rijk inmiddels opgepakt. Daarbij wordt gesproken over een GRIP 5. Het Veiligheidsberaad werkt ook aan dit punt maar een idee als GRIP 5 noemt de voorzitter te snel. Wel moet de positie van het Rijk in de verschillende GRIP situaties bekeken worden, bijvoorbeeld op het punt van gezondheid. De voorzitter bespeurt een neiging om te snel, te veel te centraliseren.

Onderling vertrouwen noemt de voorzitter in crisissituaties belangrijk. Op competentiegevechten zit de burger niet te wachten.

Besluit: Het bestuur neemt kennis van het voorstel.

7. Rondvraag

De voorzitter zegt dat men zich in de Veiligheidsregio Noordoost Gelderland heeft afgevraagd wat de consequenties zijn voor de samenwerking met IJsselland van de mogelijke splitsing van de politieregio Oost. Is de opvatting van dit Veiligheidsbestuur dezelfde als die in het Regionaal College? Vraagt de voorzitter.

De vergadering beaamt dit. Bij een eventuele splitsing zal de samenwerking met Twente geïntensifieerd worden maar dit hoeft niet ten koste te gaan van de samenwerking met VNOG.

Mw. Van der Tas heeft een Eerste begrotingswijziging ontvangen. Deze moet voor 1 december door de Raad geaccordeerd worden: dat is kort dag. Is het niet handiger deze wijziging eerst aan het College van B&W te sturen? Wat is de procedure en wat wordt er verwacht?

De voorzitter geeft aan dat de procedure vertraagd is en dit in het DB aan de orde is geweest. Het College kan dit afdoen: de wijziging hoeft niet naar de Raad. De Raad kan een zienswijze geven. Het kan op de lijst van Ingekomen stukken gezet worden, in handen van B&W ter afdoening. De begrotingswijziging gaat over 2011 en zal daarom in het AB van december 2011 besloten moeten worden.

De gevolgde procedure is volgens de regeling.

Om 10.55 uur sluit de voorzitter de vergadering.



agendapunt

betreft Algemeen bestuur

datum 21 december 2011

agendapunt 3

onderwerp Mededelingen

informant L.J. Sievers

portefeuillehouder H.J. Meijer

OMT

De Overijsselse Meren Tocht (OMT) is een schaatstocht over 200 km die sinds 1996 voorbereid wordt maar tot op heden nog nooit geschaatst is. Bij het –bijna- doorgaan van de tocht in 1996 is, mede door de tijdsdruk, afgesproken dat de GHOR de geneeskundige regie voor de tocht uitvoert.

Inmiddels zijn we een heel aantal jaren verder en van mening dat de uitvoerende taak bij dit evenement niet langer past in de rol van onafhankelijk adviseur van evenementen die de GHOR heeft. Met het bestuur van de OMT is in oktober de afspraak gemaakt dat het Nederlands Rode Kruis de geneeskundige regie met ingang vanaf het nieuwe schaatsseizoen (1 december 2011) zal overnemen. Het gaat dan vooral om de inzet van EHBO-ers, vrijwilligers, materiaal en verbindingen. De afgelopen jaren is in gezamenlijkheid een gedegen geneeskundig draaiboek gemaakt waarover de organisator kan beschikken.

De voorbereiding van eventuele opschaling als de tocht verreden wordt blijft een zaak van de overheid en voor de geneeskundige hulpverlening blijft de GHOR dat ook doen. Naast overleg met de organisator hebben wij dit ook besproken met gemeente Steenwijkerland, de vergunningverlener voor dit evenement.

Vorbereiding implementatie Leidraad Grootschalig Brandweer Optreden (LGBO)

In 2009 is de bestuurlijke ambitie afgesproken om binnen de Veiligheidsregio IJsselland de implementatie van de nieuwe leidraad grootschalig brandweer optreden (LGBO) voor te bereiden. Landelijk heeft deze leidraad echter pas in 2011 definitieve goedkeuring gekregen. Dit verklaart de ontstane vertraging. Het Regionaal Management Team brandweer (RMTb) heeft in het voorjaar van 2011 het projectvoorstel: "Implementatie leidraad grootschalig brandweer optreden" goedgekeurd. In navolging hierop is een projectgroep samengesteld, met een brede vertegenwoordiging vanuit de lokale korpsen. De projectgroep heeft het projectvoorstel uitgewerkt en in november 2011 is een implementatie voorstel via de commissie brandweezorg aan het RMTb aangeboden.

Op hoofdlijnen is besloten:

- Gezien het risicoprofiel binnen de regio IJsselland organiseert de brandweer niet meer dan de volgens landelijke standaard voorgeschreven eenheden.
- Onderdelen waar direct voordeel te behalen is, zowel operationeel als organisatorisch, worden z.s.m. geïmplementeerd.

- Onderdelen waarop onduidelijkheid is binnen de leidraad of waar landelijke ontwikkelingen in 2012 mogelijk leiden tot aanpassingen worden aangehouden totdat daarover duidelijkheid is.
- Het exacte moment van implementatie wordt, i.v.m. de gezamenlijke meldkamer, afgestemd met de regio VNOG en de MON.

De implementatie van de leidraad zelf zorgt niet voor extra kosten. Wel is besparing te realiseren door het vervreemden van twee Rijks dompelpompen op speciale aanhangers. Dit vertaalt zich in een eenmalige besparing van ca €20.000,-, door het niet revitaliseren van een dompelpomp. En een structurele besparing van €10.800,- per jaar, door verlaging van de operationele kosten, samenhangend met genoemde dompelpompen.

Verlenging landelijk project Netcentrisch werken

Het nieuwe scenario van de landelijke stuurgroep Netcentrisch werken gaat uit van beschikbaarheid van LCMS 2.0 in alle veiligheidsregio's, omstreeks het derde kwartaal 2012. De verwachting is dat veiligheidsregio IJsselland LCMS 2.0 iets eerder beschikbaar kan hebben, mits we, evenals in de aanvankelijke uitrol, in het eerste tranche ingedeeld worden. Mogelijk hebben we LCMS 2.0 nog eerder beschikbaar, door ons aan te melden als pilotregio. Diverse activiteiten die in het regionale projectplan Netcentrisch werken genoemd staan, kunnen wij pas uitvoeren nadat LCMS 2.0 beschikbaar is. Dit betreffen met name het opleiden en oefenen van alle functionarissen en het testen en optimaliseren van de werkwijze in alle coördinerende onderdelen.

De beschikbaarheid van een crisismanagementsysteem dat de netcentrische werkwijze ondersteund, is randvoorwaardelijk voor het netcentrisch werken in de crisisorganisatie. In veiligheidsregio IJsselland hebben we ervoor gekozen dat dit systeem LCMS 2.0 is. De veiligheidsdirectie heeft besloten het project in 2012 door te laten lopen en zal het bestuur bij de jaarrekening verzoeken het budget van €75.000 beschikbaar te houden voor het project.

Mededeling vervolg project Eerste Hulp

In overleg met de portefeuillehouder GHOR is afgesproken dat het voorstel project Eerste Hulp niet doorgaat. Wel zal bekeken worden hoe aangesloten kan worden bij lokale (EHBO) verenigingen en initiatieven. Daarom is het voorstel in eerste instantie een bijeenkomst te organiseren met deze verenigingen en o.a. op basis van de uitkomsten het vervolg te bepalen (een nadere uitwerking van dit voorstel volgt). Hiervoor wordt aangesloten bij het programma Zelfredzaamheid en Burgerparticipatie. Het bedrag van €55.000,- zal bij de voorjaarsnota hiervoor aangemeld worden.

Gezamenlijke inkoop

In september 2010 is door bureau Twynstra Gudde het rapport: "Scenario's voor verdergaande samenwerking op inkoop en beheer" aan de veiligheidsregio IJsselland (Brandweer) opgeleverd. De conclusie van het rapport is dat het "lead buyer" principe het beste toepasbaar binnen de regio IJsselland. Het lead buyer principe houdt in dat één van de gemeentelijke korpsen leading is binnen een bepaalde inkoopbehoefte, bijvoorbeeld blusvoertuigen. De overige korpsen kunnen zich laten vertegenwoordigen. Het uiteindelijke resultaat is niet vrijblijvend en zal door alle deelnemende korpsen afgenomen worden. Het rapport is behandeld in het RMTb en de uitkomsten zijn door het management en het bestuur overgenomen.

Het rapport voorziet niet in een verdere uitwerking van het gekozen scenario of van een implementatieplan. De wijze van beheer wordt in het rapport niet benoemd. Om continuïteit en kwaliteit in het gezamenlijke inkoop en beheer van brandweermaterieel te krijgen en behouden zijn afspraken over de wijze waarop het beheer wordt uitgevoerd en de coördinatie van het beheer noodzakelijk.

Om dit te realiseren is in het voorjaar van 2011 een project gestart, "Gezamenlijke inkoop & beheer (brandweer)materieel". Binnen dit project is gestart met een inventarisatie van een aantal zaken,

zoals de afschrijvingstermijnen van de diverse materialen, de inkoopbehoefte de komende jaren, de hoeveelheid materiaal etc.

In het najaar van 2011 is besloten het project "Vorming Brandweer IJsselland" te starten. Eén van de deelprojecten hierbinnen is "materieel en gebouwen".

Korte evaluatie raadsbijeenkomsten

Eind oktober is een enquête verstuurd naar alle gemeenten waar een raadsbijeenkomst werd georganiseerd (m.u.v. de gemeente Ommen). De respons is 100%. Gevraagd is naar de organisatie van de raadsbijeenkomsten, de opzet, de opkomst en de inhoud van de gepresenteerde onderwerpen.

Over het algemeen waren de gemeenten tevreden over de organisatie. Men heeft de telefonische vooraankondiging, de schriftelijke uitnodiging en de begeleiding vanuit de organisatie op prijs gesteld. Wel heeft een aantal aangegeven dat zij liever een digitale uitnodiging hadden ontvangen. Op een gemeente na, vond men de gekozen opzet (iedere gemeente zijn eigen bijeenkomst) prima. De opkomst van raadsleden was over het algemeen goed te noemen. Slechts in 1 gemeente moest de raadsbijeenkomst worden geannuleerd, in 2 gevallen is er een nieuwe datum vastgesteld. De verschillende presentaties en het optreden van COT zijn overwegend positief ontvangen. De ROT film is ook goed ontvangen, maar kan voor "buitenstaanders" chaotisch overkomen.

Verschillende gemeenten adviseren om het vooral bij thema's te houden die de raad aangaan. Eén gemeente geeft aan dat de raadsleden betrokken zouden moeten zijn en worden bij de beleidskeuzes en de begroting, en dat daar de informatievoorziening en consultatie op gericht zou moeten zijn.

Stand van zaken Noodnet

Landelijk is veel er veel rumoer ontstaan over de decentralisatie van de bekostiging van de lijnen van derden waarbij de veiligheidsregio een beheertaak zou krijgen. Op 20-09-2011 heeft het Ministerie van Veiligheid en Justitie over de omschakeling en de decentralisatie ons een brief gezonden. De strekking hiervan is dat, op basis van het advies van het Veiligheidsberaad, besloten is (voorlopig) de decentralisatie van de kosten niet ten uitvoer te brengen. Er verandert dus nog niets op dit punt.

De omzetting betreft alleen de realisatie van de belfunctie en deze omzetting zal dit jaar nog plaats vinden. De actiepunten zijn

- 1) De aanvraagprocedure is afgerond.
- 2) Het gebruik van de huidige Noodnetlijnen wordt in kaart gebracht.
- 3) Er wordt een verdeling gemaakt voor het gebruik van de 10 aansluitingen die we krijgen.
- 4) De lijst met overige klanten in onze veiligheidsregio wordt opgevraagd.
- 5) De ombouw wordt begeleid voor zover dat nodig is.
- 6) De gebruikers worden geïnformeerd over wijzigingen en instructies aangepast.

Stand van zaken team Bevolkingszorg

Bestuursbesluit 15 december 2010.

Het Veiligheidsbestuur heeft op 15 december 2010 gekozen voor 1 team bevolkingszorg, samengesteld uit medewerkers van verschillende gemeenten. Voor de meeste functies wordt uitgegaan van vier functionarissen, waarvoor vier clusters van gemeenten in de regio 1 medewerker aanleveren. Bij sommige functies, zoals ondersteuning, wordt nog steeds een gemeentelijke inzet gevraagd, terwijl bij het proces voorlichting op regionaal niveau wordt gewerkt. Het algemeen bestuur van de regio gaf volgende opdracht:

“Werk op basis van de vastgestelde voorstellen het team Bevolkingszorg verder uit, zorg voor draagvlak bij betrokkenen, zorg voor duurzame organisatorische en financiële kaders, en implementeer het team per 1 januari 2012.” In 2011 wordt nog gewerkt met de huidige afspraken, op basis van een rampenorganisatie per gemeente.

Wat gedaan in 2011?

Vier inhoudelijke thema's zijn verkend: Functies en competenties (1), Namen en rugnummers (2), Voorzieningen (3) en Opleiden, trainen en oefenen (4).

Het ACB overleg – in feite het werkapparaat van de RFG samen met Fedde van Eck van het veiligheidsbureau – heeft ervoor gekozen om per thema twee of drie trekkende ACB-ers aan te wijzen die maandelijks terugrapporteren aan het algemene ACB overleg. De werkgroepjes per thema onderhouden het contact met de expertteams.

Wat zijn de resultaten?

Er is afgelopen jaar door de ACB-ers en de regionale vertegenwoordiger veel werk verzet om de bestuurlijke opdracht uit te voeren, dit naast hun gemeentelijke functie en andere regionale werkzaamheden die ook aandacht blijven vragen. Vrijwel al het werk is gedaan, maar dat de verdere implementatie nog de nodige aandacht vraagt. Wat zijn de resultaten?:

- Functies en competenties: organogram, gemeentelijke vertegenwoordiging in teams, gemeentelijke processen, functies en een overzicht van taken en eisen per functie zijn afgerond. Dankbaar is gebruik gemaakt van beschrijvingen in het kader van het landelijke proces GROOT.
- Namen en rugnummers: veel werk is verzet met het exact aanwijzen van functies en het vervolgens invullen van deze functies. Vrijwel alle functies zijn nu ingevuld. Gekozen is voor het benoemen van A, B en C functies. A en B voor resp. teamleiders en coördinatoren, C zijn de overige functies die in het verlengde liggen van dagelijkse werkzaamheden van gemeentelijke medewerkers. Daarnaast zijn er nog de functies van Algemeen Commandant Bevolkingszorg, Coördinator Gemeentelijke Processen en informatiefuncties. Ook deze zijn op enkele van de laatste functies na ingevuld.
- Voorzieningen: binnen het ACB overleg is er discussie geweest over de vraag of het actiecentrum bevolkingszorg het beste op regionaal-, cluster- of gemeentelijk niveau georganiseerd kan worden. Gekozen is voor het gemeentelijk niveau, omdat dan gebruik gemaakt kan worden van de faciliteiten die gemeenten nu al gerealiseerd hebben voor het huidige Gemeentelijk Actiecentrum (GAC) en daaraan gehangen processen. Er hoeft in principe niet apart geïnvesteerd te worden. Deze keuze impliceert wel dat elke gemeente bereid moet zijn een ondersteuningsteam (openen gebouw, klaarmaken werkplekken, telefoon en notulist, e.d.) in stand te houden en bij een calamiteit werkplekken met voorzieningen vrij te maken voor het in te zetten crisisteam. In een afzonderlijke notitie zal aangegeven worden over welke voorzieningen hier specifiek gesproken wordt en welke wellicht toch uiteindelijk apart geregeld moeten worden.
- Opleiden, trainen en oefenen: deze groep is bezig geweest met het opstellen van een programma van eisen voor het introductie- en basis- opleidingsprogramma voor de leden van het team bevolkingszorg. Op basis hiervan zijn een viertal aanbieders gevraagd offerte te doen, waarvan er één is geselecteerd om dit uit te voeren.

Welke acties moeten nog worden ondernomen?

Een aantal losse eindjes moeten nog aan elkaar worden geknoopt. Zoals:

- Het opstellen van benoemingsbrieven en het invoeren van alle gegevens van de medewerkers van het team bevolkingszorg in het functionarisvolgsysteem van de regio. Het

is essentieel direct vanaf het begin het beheer van het team goed op poten te zetten en te borgen. Daartoe zijn maatregelen genomen.

- Het invoeren van de medewerkers van het team in de communicator op de meldkamer, waarbij ook het beheer een belangrijke rol speelt.
- Het invoeren en borgen van de piketregeling: voor het team bevolkingszorg zijn door het Veiligheidsbestuur drie harde piketten benoemd: ACB-er, beleidsvoorlichter en hoofd Actiecentrum Voorlichting;
- Het uitvoeren van het introductie- en basis- opleidingsprogramma. Dit programma start net voor kerst en loopt door in het eerste kwartaal van 2012.

Vanwege deze nog te ondernemen acties stelt de coördinerend functionaris gemeenten voor om de invoeringsdatum van het team Bevolkingszorg op 1 april 2012 te bepalen (en niet zoals eerder aangegeven op 1 januari 2012). Consequentie hiervan is dat de huidige rampenorganisatie per gemeente ook in het eerste kwartaal van 2012 nog blijft bestaan.

Zelfredzaamheid

Het dagelijks bestuur zal in de vergadering van 12 januari 2012 dit onderwerp aan de orde stellen. In de vergadering van het algemeen bestuur van 1 februari 2012 zal het geagendeerd worden.

Slimmer organiseren

De heer Bakhuizen zal tijdens de vergadering van 21 december 2011 een korte toelichting geven op de stand van zaken slimmer organiseren.



agendapunt

betreft Algemeen Bestuur

datum 21 december 2011

agendapunt 4b

onderwerp Vorming Brandweer IJsselland - Onderzoeksopzet per Deelproject

Proceseigenaar L.J. Sievers

Portefeuillehouder J.D. Alssema

Te besluiten om

-

- in te stemmen met de onderzoeksopzetten van de deelprojecten, welke gezamenlijk het projectvoorstel voor Vorming Brandweer IJsselland vormen
- het deelproject Informatiemanagement als 7^e deelproject aan het project toe te voegen en in te stemmen met het daarvoor geformuleerde onderzoeksvoorstel.

Toelichting

Gedurende de afgelopen weken is veel inspanning verricht om vanuit de Bestuursopdracht de Projectopdracht Vorming Brandweer IJsselland uit te werken tot afzonderlijke deelprojectopdrachten. Hiertoe is mede gebruik gemaakt van de inbreng uit de laatste vergaderingen van het Algemeen Bestuur en de Kring van Gemeentesecretarissen. De uitkomsten hiervan hebben geleid tot een onderzoeksopzet per deelproject welke separaat als bijlagen zijn toegevoegd. Deze concepten zijn parallel besproken in de Stuurgroep Vorming Brandweer IJsselland, het Regionaal Managementteam Brandweer en de Kring van Gemeentesecretarissen.

Hiermee is een belangrijke stap gezet richting het definitieve projectplan van de Vorming Brandweer IJsselland.

Algemene Projectkader

Het projectplan van de Vorming Brandweer IJsselland bestaat uit de bundeling van de volgende bouwstenen:

- Bestuursopdracht Vorming Brandweer IJsselland, waarin de bestuurlijke kaders van het project zijn aangegeven
- Onderzoeksopzet per Deelproject, welke een aanscherping en concretisering vormen van de Projectopdracht Vorming Brandweer IJsselland
- Projectbegroting¹

¹ Vanwege het lopende aanbestedingstraject is de projectbegroting vertrouwelijk en niet openbaar beschikbaar

- Concept Integrale Projectplanning

Onderzoeksopzetten per deelproject

Gelet op de complexiteit en relevantie van het thema Informatiemanagement is geconstateerd dat hier binnen het project expliciete aandacht voor nodig is. Daarom is het voorstel om deelproject Informatiemanagement als 7^e deelproject aan het project toe te voegen. Een onderzoeksvoorstel voor dit deelproject is bijgevoegd.

Aangezien de vergaderingen van de Stuurgroep Vorming Brandweer IJsselland, het Regionaal Managementteam Brandweer en de Kring van Gemeentesecretarissen parallel hebben plaatsgevonden, zijn nog niet alle wijzigingen die in deze vergaderingen zijn aangedragen, verwerkt in de voorliggende bijlagen. De wijzigingen die nog doorgevoerd worden hebben betrekking op de volgende aspecten:

- Tussen de deelprojecten wordt op dit moment afgestemd op welke wijze het extra toegevoegde deelproject Informatiemanagement van invloed is op de opzetten van de andere deelprojecten. Zowel inhoudelijk als qua planning.
- De bemensing van de deelprojecten is nog niet volledig gevuld. De weergegeven bemensing in de voorstellen is daarom nog niet als compleet aan te merken.
- Er vindt op dit moment nog afstemming plaats tussen de deelprojecten over de eenduidigheid in de onderzoeksopzetten en de consistentie in de planning.

De definitieve versies van de onderzoeksopzetten komen in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 21 december 2011 op de agenda.

Vervolgstappen

In de tussentijdse periode worden de volgende activiteiten ondernomen in de aanloop naar januari 2012:

- Definitief invullen van de bemensing per deelproject
- Afronden van de definitieve projectplanning en projectbegroting
- De deelprojectleiders gaan in gezamenlijkheid andere regio's uitnodigen om concrete ideeën op te doen voor verdere invulling van het project
- opstarten van de aanbesteding (vanaf 23 november 2011) voor Fase II Vorming Brandweer IJsselland, die in januari 2012 moet starten.
- Inrichting BOR en BGO



agendapunt

aan Algemeen Bestuur

datum 21 december 2011

agendapunt 5

onderwerp Vaststelling Beleidsplan Veiligheidsregio IJsselland 2012-2014

Portefeuillehouder H.J. Meijer

Proceseigenaar L.J.Sievers

Te besluiten om

- In te stemmen met de aanpassingen van het concept beleidsplan 2012-2014 op basis van de binnengekomen reacties;
- het 'Beleidsplan Veiligheidsregio IJsselland 2012-2014' vast te stellen.

Inleiding

Het Veiligheidsbestuur besloot op 5 oktober 2011 het concept meerjarenbeleidsplan 2012-2014 vast te stellen en ter afstemming toe te zenden aan de buurregio's, de betrokken waterschappen, en het regionaal college. Samen met het crisisplan is het beleidsplan ter consultatie aan de gemeenteraden gezonden.

Aanvullend hierop heeft het dagelijks bestuur de overige betrokken crisispartners in de gelegenheid gesteld hun reactie op het concept beleidsplan kenbaar te maken.

Beoogd effect/relatie met het meerjarenbeleidsplan of bestuursopdrachten

Vaststelling van het Beleidsplan Veiligheidsregio IJsselland 2012-2014 als strategische ontwikkelagenda van de veiligheidsregio en opdracht van het bestuur aan de organisatie om het bestuurlijk geformuleerde beleid te realiseren binnen de daarvoor aangegeven kaders.

Argumenten

Onderstaande opmerkingen hebben geleid tot wijziging van het concept beleidsplan

Paragraaf oude versie	Wijziging
2.2. Crisispartners – Waterschappen	1. Waterschap Rijn en IJssel is toegevoegd. 2. 'in de koude fase' is toegevoegd.
2.2. Crisispartners - Defensie	Tekst paragraaf 2.2. Defensie vervangen door: Defensie is een structurele veiligheidspartner tijdens rampen en crises in de Veiligheidsregio IJsselland.

bijlagen AantalBijlagen

In de crisisbeheersingsorganisatie is vanaf GRIP2 een vertegenwoordiger van Defensie (de Officier Veiligheidsregio) opgenomen in het ROT. Vanaf GRIP3 wordt een vertegenwoordiger van Defensie (de Regionaal Militair Commandant of een vertegenwoordiger van de RMC) uitgenodigd in het GBT of bij GRIP 4 in het RBT. Defensie stelt gegarandeerde en niet gegarandeerde capaciteiten beschikbaar daar waar de civiele kolommen niet tijdig kwalitatief en/of kwantitatief in eigen middelen kunnen voorzien. Indien Defensiecapaciteit benodigd is voor het bestrijden van een crisis dient dit te worden aangevraagd volgens de procedure zoals omschreven is in het Handboek Bijstand. Toetsing hiervan alsmede het stellen van eventuele prioriteiten geschiedt door het NCC / LOCC of in het geval van bijstand aan het ministerie van Justitie door de afdeling Operationele Zaken en Incidentmanagement (OZI).

4.4 Gerealiseerde doelen in 2014	Verwijderd: 'Het crisisplan 2016-2019 is vastgesteld'.
5.1 - Netcentrisch werken	Het voorbeeld: het GHOR-project 'introductie netcentrisch werken in de witte kolom', is verwijderd.

Communicatie

Het vastgesteld beleidsplan plaatsen wij op internet en zenden wij aan onze crisispartners.

Bijlagen:

1. overzicht ontvangen reacties
2. overzicht inhoudelijke wijzigingen



agendapunt

betreft Algemeen Bestuur

datum 21 december 2011

agendapunt 6

onderwerp Crisisplan

informant L.J. Sievers

portefeuillehouder H.J. Meijer

Te besluiten om:

het crisisplan 2012-2015 vast te stellen en het vastgesteld crisisplan aan de Commissaris van de Koningin te zenden.

Inleiding

Het algemeen bestuur heeft op 20 april 2011 ingestemd met het concept crisisplan IJsselland 2012-2015. Het crisisplan is ter consultatie toegezonden aan de buurregio's, crisispartners en gemeenteraden. In de maand september 2011 zijn de gemeenteraden bezocht om onder andere een uitleg te geven aan het concept crisisplan.

Crisisplan

Het crisisplan komt in de plaats van de gemeentelijke rampenplannen. Het crisisplan beschrijft op hoofdlijnen de afspraken over de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de verschillende functionarissen en teams binnen de operationele hoofdstructuur. Daarnaast beschrijft het de voorwaardenscheppende processen: melden en alarmeren, op- en afschalen, leiding en coördinatie en informatiemanagement. De afspraken die wij met diverse partners en buurregio's hebben gemaakt of nog moet maken worden bijgevoegd als bijlage. Voor 2012 heeft het voor ons prioriteit om met de omliggende 5 veiligheidsregio's afspraken te maken over de samenwerking met grensoverschrijdende incidenten. De afspraken over de aanpak van incidenten in de Drontermeertunnel (Hanzelijn) zullen wij als eerst met Veiligheidsregio Flevoland afsluiten.

VNOG

Met de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland hebben wij het crisisplan vergeleken. Uitgangspunt is dat er voor de Meldkamer Oost Nederland dezelfde procedures zijn. Verder zullen wij afspraken maken over de wederzijdse uitwijk van de crisisorganisatie.

Wijzigingen crisisplan

Paragraaf oude versie	Wijziging															
3.2.1 De Grip	<p>1. Tekst in tabel toegevoegd en regel GRIP 0 verwijderd:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>GRIP-classificatie</th> <th>Reikwijdte incident</th> <th>Actieve onderdelen hoofdstructuur</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>GRIP 1</td> <td>Bronbestrijding <i>met eenhoofdige leiding</i></td> <td>Meldkamer, CoPI</td> </tr> <tr> <td>GRIP 2</td> <td>Bron- en effectbestrijding. <i>Incidentbestrijding met duidelijke uitsraling naar de omgeving.</i></td> <td>Meldkamer¹, CoPI, ROT, kernbezetting GBT</td> </tr> <tr> <td>GRIP 3</td> <td>Bedreiging welzijn van (grote groepen van) de bevolking <i>binnen één gemeente.</i></td> <td>Meldkamer, CoPI, ROT, GBT</td> </tr> <tr> <td>GRIP 4</td> <td><i>Bedreiging welzijn van bevolking, gemeentegrensoverschrijdend, eventueel schaarste.</i></td> <td>Meldkamer, CoPI, ROT, RBT</td> </tr> </tbody> </table>	GRIP-classificatie	Reikwijdte incident	Actieve onderdelen hoofdstructuur	GRIP 1	Bronbestrijding <i>met eenhoofdige leiding</i>	Meldkamer, CoPI	GRIP 2	Bron- en effectbestrijding. <i>Incidentbestrijding met duidelijke uitsraling naar de omgeving.</i>	Meldkamer ¹ , CoPI, ROT, kernbezetting GBT	GRIP 3	Bedreiging welzijn van (grote groepen van) de bevolking <i>binnen één gemeente.</i>	Meldkamer, CoPI, ROT, GBT	GRIP 4	<i>Bedreiging welzijn van bevolking, gemeentegrensoverschrijdend, eventueel schaarste.</i>	Meldkamer, CoPI, ROT, RBT
GRIP-classificatie	Reikwijdte incident	Actieve onderdelen hoofdstructuur														
GRIP 1	Bronbestrijding <i>met eenhoofdige leiding</i>	Meldkamer, CoPI														
GRIP 2	Bron- en effectbestrijding. <i>Incidentbestrijding met duidelijke uitsraling naar de omgeving.</i>	Meldkamer ¹ , CoPI, ROT, kernbezetting GBT														
GRIP 3	Bedreiging welzijn van (grote groepen van) de bevolking <i>binnen één gemeente.</i>	Meldkamer, CoPI, ROT, GBT														
GRIP 4	<i>Bedreiging welzijn van bevolking, gemeentegrensoverschrijdend, eventueel schaarste.</i>	Meldkamer, CoPI, ROT, RBT														
3.3.2 Commando Plaats Incident	Gasunie is toegevoegd als voorbeeld voor aanvulling van het COPI met specifieke functionarissen															
3.3.4 Regionaal Operationeel Team	De naam Cogas Infra & beheer is toegevoegd als voorbeeld voor aanvulling van het ROT met specifieke functionarissen.															
3.5.2 Op- en afschalen	Toegevoegd: De Operationeel Leider heeft mandaat om zelf de status GRIP 2 vast te stellen. Deze hoeft niet expliciet te worden bekrachtigd door de burgemeester.															
4.4. De waterschappen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Toegevoegd drie waterprocessen in de waterzorg en taak Waterschappen. 2. Woord 'betrokken' toegevoegd: De voorzitter van de veiligheidsregio is verplicht de voorzitter van het betrokken waterschap uit te nodigen voor de vergaderingen van het RBT. 3. De zin 'Waterschap Groot Salland coördineert de waterschappen die binnen IJsselland actief zijn' is verwijderd. 															
4.5 Defensie	<p>Paragraaf 4.5. vervangen voor:</p> <p>Defensie is een structurele veiligheidspartner van politie, brandweer, GHOR en gemeenten.</p> <p>In de crisisbeheersingsorganisatie is vanaf GRIP2 een vertegenwoordiger van Defensie (de Officier Veiligheidsregio) opgenomen in het ROT. Vanaf GRIP3 is een vertegenwoordiger van Defensie (de Regionaal Militair Commandant of een vertegenwoordiger van de RMC) mogelijk aanwezig in het GBT of bij GRIP4 in het RBT.</p> <p>Defensie stelt gegarandeerde en niet gegarandeerde capaciteiten beschikbaar daar waar de civiele kolommen niet tijdig kwalitatief en/of kwantitatief in eigen middelen kunnen voorzien (zie de ICMS²-catalogus). Toetsing hiervan alsmede</p>															

¹ Vanaf GRIP 1 wordt de meldkamer aangevuld met een Calamiteitencoördinator (zie paragraaf 2.3.1).

² Handboek Bijstand / aanvraagformulier: <http://www.hetlocc.nl/onderwerpen/handboek-bijstand>
ICMS catalogus: <http://www.regionaalcrisisplan.nl/bestandentandsaanvraag>. De verschillende aanvraagprocedures staan beschreven in het Handboek Bijstand.

het stellen van eventuele prioriteiten geschiedt door het NCC / LOCC of in het geval van bijstand aan het ministerie van Justitie het management Operationele Zaken Incident (OZI).

Indien Defensiecapaciteit benodigd is voor het bestrijden van een crisis dient dit te worden aangevraagd volgens de procedure zoals omschreven is in het Handboek Bijstand (LOCC).

Bijlage 1 Per kolom is een knoppenmodel toegevoegd.

Communicatie

Ingevolge artikel 16 lid 4 zend het bestuur van de veiligheidsregio het vastgestelde crisisplan aan de Commissaris van de Koningin. Daarnaast plaatsen wij het crisisplan op onze internetsite en sturen wij het aan onze crisispartners toe.



agendapunt

betreft Algemeen Bestuur

datum 21 december 2011

agendapunt 7

onderwerp Bestuursrapportage 2011

informant L.J. Sievers

portefeuillehouder H.C.P. Noten

Te besluiten om

1. In te stemmen met de Bestuursrapportage 2011.
2. De vertaling van de financiële paragraaf van de Bestuursrapportage 2011 in de vorm van een begrotingswijziging vast te stellen.
3. In de voorjaarsnota 2011 voorstellen af te wachten over de structurele opbouw van de Veiligheidsregio.

De kern van de bestuursrapportage 2011 is een stand van zaken van de realisering van de plannen 2011. Anders gezegd: wat hebben we na acht maanden voor elkaar.

De bestuursrapportage is als volgt opgebouwd:

1. Overzichten per programma. Gerealiseerde ambities en afwijkingen bij ambities.
2. Bedrijfsvoering en services. Gezamenlijke bedrijfsvoering van Veiligheidsregio en GGD IJsselland.
3. Financiële paragraaf. Stand van zaken van de financiën van Veiligheidsregio IJsselland.

Context

De overzichten per programma laten zien dat Veiligheidsregio IJsselland werkt aan het implementeren van:

- Nieuwe wettelijke taken. Zoals: opstellen van plannen; inrichten van de hoofdstructuur voor rampen- en crisisbeheersing; kwaliteitszorg; samenwerking met crisispartners. Overgeheveld van de gemeenten werden: inventariseren van risico's, opstellen van rampbestrijdingsplannen; aanwijzen van bedrijfsbrandweren. Nauw verbonden met de wettelijke taken zijn: project zelfredzaamheid, veiligheidsadvies bij evenementen.
- Nieuwe landelijke kwaliteitseisen voor bestaande taken. Bijvoorbeeld: vereisten en competenties voor functies in de bestrijding van ongevallen, rampen en crises; organisatie van de bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Nieuwe taken werpen hun schaduw vooruit: infectieziektebestrijding volgens de Wet publieke gezondheid; vorming Brandweer IJsselland.

Dwarsdoorsneden

Risicobeheersing

Het uitbrengen van adviezen aan andere besturen over het voorkomen en beperken van risico's verloopt volgens vastgestelde programma's en procedures (programma's veiligheid, GHOR, brandweer). Het project risicomonitor is uitgesteld naar 2012.

Operationele voorbereiding

Het inrichten van de operationele organisatiestructuur is speerpunt in de programma's veiligheid, GHOR, brandweer, meldkamer en gemeenten. De Wet veiligheidsregio's en uitvoeringsbesluiten geven normen voor de structuur en de functionarissen. De meeste projecten liggen op schema. Bij de brandweer lopen enkele projecten vertraging op omdat de landelijke leidraad grootschalig brandweeroptreden nog niet klaar is.

Opleiden, Trainen en Oefenen

De activiteiten op het gebied van opleiden, trainen en oefenen (programma's veiligheid, GHOR, brandweer, meldkamer en gemeenten) verlopen volgens de opgestelde plannen.

Informatievoorziening

Het project netcentrisch werken is in uitvoering. Het is onderdeel van het programma veiligheid maar betreft ook de programma's GHOR, brandweer, meldkamer, gemeenten en de bedrijfsvoering. De samenhang op dit terrein komt ook naar voren in verschillende landelijke projecten voor informatievoorziening van brandweer, GHOR en meldkamer.

Kwaliteitszorg

De programma's veiligheid, GHOR en brandweer passen eigen instrumenten voor kwaliteitszorg (evaluaties, audits, toetsingen) toe. De ontwikkeling van een integraal het kwaliteitszorgsysteem is begin 2011 uitgesteld tot 2012. Samen met de kolommen wordt gewerkt aan de implementatie van een landelijk vastgestelde set van prestatie indicatoren, het project Aristoteles.

Besturen en besluiten

In alle programma's lopen projecten en ontwikkelingen die leiden tot besluitvorming door het bestuur. Onderwerpen, die in de afgelopen periode geregeld aandacht vroegen, waren: de strategische koers voor het beleidsplan veiligheidsregio, de financiële kaders en perspectieven, het project vorming Brandweer IJsselland en het project zelfredzaamheid.

Financiën

De verwachting is dat Veiligheidsregio IJsselland de exploitatie over het jaar 2011 kan afsluiten met een positief resultaat van € 43.000. De samenvatting van de financiële paragraaf staat in het overzicht.

	1e begrotingswijziging 2011		Bedrag	
	(V = voordeel, N = nadeel)		(x€1.000)	
	(i = incidenteel, s = structureel)		V/N	i/s
Resultaat oorspronkelijke begroting	€	-		
1. Programma Veiligheid	V €	127	i	
2. Programma GHOR	V €	11	i	
3. Programma Brandweer	N €	171-	i	
4. Programma Meldkamer	V €	56	i	
5. Programma Gemeenten	- €	-	-	
6. Programma Bestuur	N €	10-	i	
7. Algemene lasten / dekkingsmiddelen bedrijfsvoering	V €	30	i	
8. Projecten	- €	-	-	
Begrotingsresultaat 2011 na 1e wijziging	V €	43		

2. Te verwachten bezuinigingen

a. Rijksbijdrage

- In het kader van de bezuinigingen op de rijksbegroting is de laatste tranche van de groei van de BDVR geschrapt. Voor de Veiligheidsregio IJsselland betekent dit een structurele verlaging van de bijdrage met € 85.500 ten opzichte van de raming 2011.
- Door inwerkingtreding van de wet op de Veiligheidsregio's is een deel van de BTW niet meer compensabel. De veiligheidsregio's worden hiervoor gecompenseerd. In 2010 zal 25% van de compensatie worden uitbetaald. In december wordt het uiteindelijke bedrag bekendgemaakt.

In de decembercirculaire zal definitief worden aangegeven wat hiervan de consequenties zijn voor de begroting 2011 en verder. Deze consequenties zullen in de voorjaarsnota en met een mogelijke begrotingswijziging 2011 worden meegenomen.

b. Gemeentelijke bijdrage

De gemeentelijke bijdrage is met ingang van 2011 gedaald met 11%. Dit betekent een daling van de inkomsten van € 255.000. Momenteel is de intergemeentelijke werkgroep slimmer organiseren bezig om voorstellen voor te bereiden voor 2012.

Begrotingswijziging 2011

De verwachting is dat het exploitatiejaar 2011 met een voordelig resultaat van € 43.00 wordt afgesloten.



Veiligheidsregio IJsselland

Bestuursrapportage 2011

Veiligheid: voor elkaar

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Samenvatting	3
Programma veiligheid	5
Programma GHOR	7
Programma brandweer	8
Programma meldkamer	9
Programma gemeenten	10
Programma bestuur	11
Programma bedrijfsvoering	12
Financiën	13

Samenvatting

De kern van de bestuursrapportage 2011 is een stand van zaken van de realisering van de plannen 2011. Anders gezegd: wat hebben we na acht maanden voor elkaar.

De bestuursrapportage is als volgt opgebouwd:

1. Overzichten per programma. Gerealiseerde ambities en afwijkingen bij ambities.
2. Bedrijfsvoering en services. Gezamenlijke bedrijfsvoering van Veiligheidsregio en GGD IJsselland.
3. Financiële paragraaf. Stand van zaken van de financiën van Veiligheidsregio IJsselland

Context

De overzichten per programma laten zien dat Veiligheidsregio IJsselland werkt aan het implementeren van:

- Nieuwe wettelijke taken. Zoals: opstellen van plannen; inrichten van de hoofdstructuur voor rampen- en crisisbeheersing; kwaliteitszorg; samenwerking met crisispartners. Overgeheveld van de gemeenten werden: inventariseren van risico's, opstellen van rampbestrijdingsplannen; aanwijzen van bedrijfsbrandweren. Nauw verbonden met de wettelijke taken zijn: project zelfredzaamheid, veiligheidsadvies bij evenementen.
- Nieuwe landelijke kwaliteitseisen voor bestaande taken. Bijvoorbeeld: vereisten en competenties voor functies in de bestrijding van ongevallen, rampen en crises; organisatie van de bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Nieuwe taken werpen hun schaduw vooruit: infectieziektebestrijding volgens de Wet publieke gezondheid; vorming Brandweer IJsselland.

Dwarsdoorsneden

Risicobeheersing

Het uitbrengen van adviezen aan andere besturen over het voorkomen en beperken van risico's verloopt volgens vastgestelde programma's en procedures (programma's veiligheid, GHOR, brandweer). Het project risicomonitor is uitgesteld naar 2012.

Operationele voorbereiding

Het inrichten van de operationele organisatiestructuur is speerpunt in de programma's veiligheid, GHOR, brandweer, meldkamer en gemeenten. De Wet veiligheidsregio's en uitvoeringsbesluiten geven normen voor de structuur en de functionarissen. De meeste projecten liggen op schema. Bij de brandweer lopen enkele projecten vertraging op omdat de landelijke leidraad grootschalig brandweeroptreden nog niet klaar is.

Opleiden, Trainen en Oefenen

De activiteiten op het gebied van opleiden, trainen en oefenen (programma's veiligheid, GHOR, brandweer, meldkamer en gemeenten) verlopen volgens de opgestelde plannen.

Informatievoorziening

Het project netcentrisch werken is in uitvoering. Het is onderdeel van het programma veiligheid maar betreft ook de programma's GHOR, brandweer, meldkamer, gemeenten en de bedrijfsvoering. De

samenhang op dit terrein komt ook naar voren in verschillende landelijke projecten voor informatievoorziening van brandweer, GHOR en meldkamer.

Kwaliteitszorg

De programma's veiligheid, GHOR en brandweer passen eigen instrumenten voor kwaliteitszorg (evaluaties, audits, toetsingen) toe. De ontwikkeling van een integraal het kwaliteitszorgsysteem is begin 2011 uitgesteld tot 2012. Samen met de kolommen wordt gewerkt aan de implementatie van een landelijk vastgestelde set van prestatie indicatoren, het project Aristoteles.

Besturen en besluiten

In alle programma's lopen projecten en ontwikkelingen die leiden tot besluitvorming door het bestuur. Onderwerpen, die in de afgelopen periode geregeld aandacht vroegen, waren: de strategische koers voor het beleidsplan veiligheidsregio, de financiële kaders en perspectieven, het project vorming Brandweer IJsselland en het project zelfredzaamheid.

Financiën

De verwachting is dat Veiligheidsregio IJsselland de exploitatie over het jaar 2011 kan afsluiten met een positief resultaat van €43.000. De samenvatting van de financiële paragraaf staat in het overzicht.

1e begrotingswijziging 2011		Bedrag	
(V = voordeel, N = nadeel)		(x €1.000)	
(i = incidenteel, s = structureel)		V/N	i/s
Resultaat oorspronkelijke begroting		€	-
1. Programma Veiligheid		V €	127 i
2. Programma GHOR		V €	11 i
3. Programma Brandweer		N €	171- i
4. Programma Meldkamer		V €	56 i
5. Programma Gemeenten		- €	- -
6. Programma Bestuur		N €	10- i
7. Algemene lasten / dekkingsmiddelen bedrijfsvoering		V €	30 i
8. Projecten		- €	- -
Begrotingsresultaat 2011 na 1e wijziging		V €	43

Programma veiligheid

Gerealiseerde ambities

Hoofdstructuur

Voor de aanpassing van de hoofdstructuur zijn uiteenlopende projecten in uitvoering en in 2011 concrete resultaten behaald. We leverden het risicoprofiel, het beleidsplan en het crisisplan op.

We hebben de hoofdstructuur grotendeels ingericht conform het crisisplan. In het restant van 2011 verwachten we informatiemanagers voor de verschillende coördinerende onderdelen aan te wijzen. De andere multidisciplinaire functies zijn ingevuld.

Risicobeheersing

We hebben het risicoprofiel vastgesteld en op grond hiervan de ontwikkelagenda van operationele voorbereiding bepaald. Het risicoprofiel is uitgangspunt geweest voor het beschrijven van onze beoogde operationele prestaties in het beleidsplan 2012-2014.

Operationele voorbereiding

Sinds we onze risico's in kaart hebben, prioriteren we de inspanningen op operationele voorbereiding aan de hand van deze risico's. We schreven het coördinatieplan overstromingen en maakten samenwerkingsafspraken met onze belangrijkste crisispartners.

De rampbestrijdingsplannen van in onze regio gehuisveste VR-plichtige bedrijven, hebben we in beheer en actualiseerden we daar waar nodig.

In 2011 stond geen grootschalige oefening gepland, wel hebben we de reguliere oefencyclus voor de coördinerende onderdelen uitgevoerd. Daarnaast hebben we dilemmatrainingen voor de GBT's en de burgemeestersgame voor bestuurders geïntroduceerd.

We troffen de voorbereidingen voor de ingebruikname van het functionarisvolgsysteem.

We stelden per crisisruimte een programma van eisen op. De huidige RBT ruimte voldoet niet aan de gestelde eisen.

Informatiemanagement

Het project Netcentrisch werken is in uitvoering. De tussentijdse projectresultaten zijn:

- Geselecteerde informatiemanagers in de coördinerende onderdelen;
- Beschikking over informatiecoördinatoren in de monodisciplinaire actiecentra;
- De werkwijze beschreven;
- De technische randvoorwaarden ten gunste van de beschikbaarheid van het landelijke systeem LCMS 2.0, ingevuld voor het ROT, het RBT en de actiecentra Brandweer en GHOR.

Kwaliteit

In 2011 evalueerden we de GRIP-2+ incidenten en brachten we de geleerde lessen terug in de organisatie.

Als eerste stap naar één integraal kwaliteitssysteem voor de veiligheidsregio, werkten we samen met de kolommen aan de implementatie van een landelijk vastgestelde set van prestatie indicatoren, het project Aristoteles.

Afwijkingen bij ambities

Hoofdstructuur

De ontwikkeling van de risicomonitor is gestagneerd. Ook is er nog geen besluit over het aanpassen van de RBT ruimte.

De nieuwe multidisciplinaire functies zijn door het uitblijven van een piketregeling nog niet gegarandeerd.

Operationele prestaties en kwaliteitseisen

Doordat we prioriteit gegeven hebben aan het project netcentrisch werken heeft het dagelijks bestuur besloten de ontwikkeling van het kwaliteitssysteem uit te stellen tot 2012.

Informatiemanagement

De investeringen in informatiemanagement beperkten zich tot de uitvoering van het project Netcentrisch werken. Door vertraging in het landelijke project is het project netcentrisch werken nog niet afgerond.

Programma GHOR

Gerealiseerde ambities

De noodzakelijke overeenkomsten met de geneeskundige ketenpartners hebben we geactualiseerd.

We lichten dit jaar het crisisplan toe bij onze leden van het Regionaal Geneeskundig Platform

De functies van directeur GGD en GHOR zijn verenigd in de functie van directeur Publieke Gezondheid

De Opleiden-Trainen en Oefenactiviteiten verlopen volgens de planning.

Afwijkingen bij ambities

De overeenkomst met GGD wordt momenteel herzien. Deze is voor het eind van 2011 afgerond. Ook hier wordt het landelijke model gevolgd.

Programma brandweer

Gerealiseerde ambities

In het Meerjarenperspectief Brandweer IJsselland 2014 zijn algemene doelstellingen en kaders voor de samenwerking door het algemeen bestuur vastgesteld.

Het natuurbrandbestrijdingsplan is klaar. De organisatorische gevolgen koppelen we aan de implementatie van de Leidraad Grootschalig Brandweeroptreden.

De rapportage “Bestuursopdracht Beoogde Operationele Prestaties Basiszorg Brandweer” is door het algemeen bestuur op 29 juni 2011 vastgesteld.

Het regionaal repressief dekkingsplan brandweer IJsselland is door de colleges van de aangesloten gemeenten vastgesteld.

Alle oefeningen hebben wij volgens planning uitgevoerd.

Alle sleutelfunctionarissen zijn binnen de normtijd aanwezig (bij inzetten en oefeningen) overeenkomstig de Regionale regeling operationele leiding.

Alle inzetten vanaf GRIP 1 en alle oefeningen hebben wij geëvalueerd.

Afwijkingen bij ambities

De invoering van mobiele dataterminals is naar verwachting eind 2011 afgerond. De apparatuur is dan op alle voertuigen geïnstalleerd. Fase 2 (informatiebeheer) is in voorbereiding in samenhang met landelijk project digitale bereikbaarheidskaarten.

Implementatie Leidraad Grootschalig brandweeroptreden. De afronding van de landelijke leidraad zelf ondervindt vertraging. De uitwerking van voorstellen wordt ook beïnvloed door het project vorming Brandweer IJsselland. Ambities, die gekoppeld zijn aan de Leidraad en ook vertraging ondervinden: implementatie Natuurbrand bestrijdingsplan, bepaling minimum hulpverleningscapaciteit brandweer.

Het inrichtingsplan leeragentschap is door het dagelijks bestuur op 28 januari 2011 vastgesteld. In districtsverband worden voorstellen ontwikkeld en geïmplementeerd voor producten RLA. Dit loopt door in 2012.

Programma meldkamer

Gerealiseerde ambities

De directeur Meldkamer Oost Nederland is door de besturen van veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland en IJsselland na overleg met regionale colleges en RAV-en benoemd.

Het bestuur van de Meldkamer Oost Nederland sloot een convenant voor de uitwijk en fallback van de meldkamer. Aan het eind van 2011 hoopt de Meldkamer Noord Nederland functioneel te zijn. Op dat moment zal de uitwijk en fallback voor de MON ook gerealiseerd zijn.

Afwijkingen bij ambities

De deelnemers aan de MON spraken af om eerst een groeipad op te stellen voor vorming van een multidisciplinair frontoffice/servicecentrum MON.

Programma gemeenten

Gerealiseerde ambities

De aanwijzing van functionarissen in het team bevolkingszorg ligt op schema en zal eind 2011 zijn afgerond.

Alle functionarissen in het team bevolkingszorg nemen deel aan een basiscursus om een kwaliteits-slag te maken.

De bezetting van de sectie gemeenten in ROT is operationeel.

Afwijkingen bij ambities

Geen

Programma bestuur

Gerealiseerde ambities

Het beleidsplan 2012-2014 is tezamen met het crisisplan voor schriftelijke consultatie naar de crisispartners en gemeenteraden gezonden. De veiligheidsregio licht beide plannen toe bij gemeenten en relevante crisispartners.

Het vierjarig programma 'Zelfredzaamheid en Burgerparticipatie Veiligheidsregio IJsselland 2011-2014' is door het algemeen bestuur op 29 juni 2011 vastgesteld om invulling te geven aan de missie en visie "iedere burger draagt zijn steentje bij" van Veiligheidsregio IJsselland.

Het dagelijks bestuur heeft het protocol Veilige Publieke Taak IJsselland op 12 september 2011 vastgesteld. Met dit protocol bevorderen de deelnemers een eenduidig beleid en een consistente reactie op agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak.

De bestuursopdracht vorming Brandweer IJsselland is op 5 oktober 2011 door het algemeen bestuur vastgesteld. De bestuursopdracht is uitgewerkt in een projectopdracht, waarin het project is opgedeeld in een zestal fasen tot en met 2014.

Afwijkingen bij ambities

Het convenant met de politie is aangepast aan de Wet veiligheidsregio's, maar later dan de ambitie was.

Programma bedrijfsvoering

Gerealiseerde ambities

Het ontwikkelen en implementeren van een generieke functiegebouw voor zowel Veiligheidsregio als GGD IJsselland is bijna klaar.

Het onderzoek naar de medewerkers tevredenheid en arbo is in het eerste kwartaal van 2011 uitgevoerd. De resultaten daarvan zijn in het MT besproken en gepresenteerd aan de medewerkers. Aan de hand hiervan is een verbeterplan gemaakt.

Afwijkingen bij ambities

Financiën

In dit deel van bestuursrapportage 2011 geven wij een toelichting op de financiële ontwikkelingen van Veiligheidsregio IJsselland. De basis voor deze rapportage is de realisatie in 2011 tot 1 september, aangevuld met de prognose voor het resterende deel van het jaar.

Naast de voortgang van de reguliere exploitatie binnen de programma's van de begroting 2011 bestaat deze 1^e begrotingswijziging 2011 uit het toevoegen van de in de voorjaarsnota 2010, voorjaarsnota 2011 en jaarrekening 2010 (bij de bestemming van het jaarresultaat) beschikbaar gestelde incidentele middelen voor de in deze beleidsdocumenten belichte projecten.

Het uitgangspunt en prognose is dat de projecten binnen het beschikbare financiële kader kunnen worden uitgevoerd. In de onderstaande toelichting treft u bij het onderdeel projecten een overzicht aan van deze incidenteel beschikbaar gestelde middelen.

De ontwikkelingen in een jonge organisatie als Veiligheidsregio IJsselland zijn talrijk te noemen. De organisatie acteert in een dynamische omgeving en is volop in beweging. Naast de aanstaande vorming van Brandweer IJsselland worden (kwaliteits)trajecten projectmatig uitgevoerd. Naast de reguliere taak zijn de medewerkers betrokken en ingezet bij projecten. De scheidingslijn tussen projecten en reguliere formatiewerkzaamheden is niet altijd even scherp.

De verwachting is dat Veiligheidsregio IJsselland de exploitatie over het jaar 2011 kan afsluiten met een positief resultaat van € 43.000.

Onderstaand een tabel met in hoofdlijnen de weergave van de ontwikkelingen in deze bestuursrapportage (1^e begrotingswijziging 2011). We geven daarbij een toelichting op hoofdlijnen. Binnen de afdeling financiën zijn de gedetailleerde gegevens beschikbaar.

1e begrotingswijziging 2011		Bedrag	
(V = voordeel, N = nadeel)		(x € 1.000)	
(i = incidenteel, s = structureel)		V/N	i/s
Resultaat oorspronkelijke begroting		€	-
1. Programma Veiligheid		V €	127 i
2. Programma GHOR		V €	11 i
3. Programma Brandweer		N €	171- i
4. Programma Meldkamer		V €	56 i
5. Programma Gemeenten		- €	- -
6. Programma Bestuur		N €	10- i
7. Algemene lasten / dekkingsmiddelen bedrijfsvoering		V €	30 i
8. Projecten		- €	- -
Begrotingsresultaat 2011 na 1e wijziging		V €	43

Programma Veiligheid

Binnen dit programma werd op begrotingsbasis met ramingen van stelposten al rekening gehouden met kosten van netcentrisch werken (landelijke bijdrage), toename piketkosten en kosten van informatiemanagement. De landelijke bijdrage wordt in 2011 nog gedragen door het landelijke project en over de gevolgen voor de piketregeling heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden.

Deze ontwikkeling levert over 2011 naar verwachting een eenmalig voordeel op van ± € 127.000.

Programma GHOR

Op dit onderdeel wordt door een aantal geringe meevallers in 2011 een voordelig financieel resultaat verwacht.

Programma Brandweer

Het begrotingsuitgangspunt dat extra personele lasten kunnen worden opgevangen door tijdelijke vacature ruimte blijkt niet haalbaar. In het kader van de vorming Brandweer IJsselland is afgesproken dat ontstane vacatures niet definitief worden ingevuld. De ontwikkelingen en projecten vragen om inzet van tijdelijk personeel. De kosten hiervan zijn over het algemeen hoger dan de vrijval uit vacatures. De prognose is dat hierdoor een incidentele overschrijding met \pm € 120.000 zal optreden. Van belang is dat geen structurele verplichtingen in de vorm van nieuwe vaste aanstellingen worden aangegaan.

De stijging van het inwoneraantal door de congruentie vertaalt zich in een structureel hogere bijdrage (contributie) aan de NVBR met € 46.000. In de begroting 2012 is hiermee al rekening gehouden. De dekking wordt dit jaar verkregen door het afkomen van de post onvoorzien onder de algemene lasten bedrijfsvoering. Samen met enkele kleine mutaties is binnen dit onderdeel over 2011 een te verwachten incidenteel nadeel van € 171.000.

Programma Meldkamer

Bij het opstellen van de oorspronkelijke begroting 2011 was de begroting van de Meldkamer Oost-Nederland (MON) nog niet beschikbaar. Op 1 oktober 2010 werd de gezamenlijke meldkamer in Apeldoorn voor de regio's Noord en Oost-Gelderland (VNOG) en IJsselland in gebruik genomen. In de oorspronkelijke begroting 2011 was een stelpost van € 100.000 geraamd als te realiseren efficiency-winst voor Brandweer IJsselland.

De prognose over het gehele jaar van de meldkamerkosten levert een beeld op dat naar verwachting het geraamde voordeel door de MON van € 100.000 over 2011 nog € 56.000 hoger zal uitvallen.

De MON bestaat uit een multidisciplinair deel waaraan alle deelnemende partijen een vooraf afgesproken aandeel betalen. Er is een verdeling vastgelegd over de kolommen veiligheidsregio (brandweerkolom), ambulancezorg en politie. Binnen de kolom vervolgens een vaste verdeling volgens het inwoneraantal. De kosten van de brandweerkolom komen voor 60% ten laste van de VNOG en voor 40% ten laste van Veiligheidsregio IJsselland.

De te betalen bijdrage in 2011 aan de exploitatie van het multidisciplinaire MON-deel begroten wij op € 350.000. De bijdrage aan de gezamenlijke exploitatie van de Brandweerkolom met VNOG over 2011 ramen wij op € 35.000. Naast deze nieuwe bijdragen kunnen de in de oorspronkelijke begroting opgenomen posten (totaal € 225.000) voor de oude meldkamer vervallen.

Tegenover de bijdragen in de exploitatie van de MON staat een herschikking en afname van de loonkosten van IJsselland's brandweerpersoneel bij de MON. Ten opzichte van de oorspronkelijke begroting, waarin nog geen rekening werd gehouden met de MON, een afname van de personeelskosten met € 316.000. Voor 3 fte is sprake van personeelsverloop en er zijn opbrengsten van gedetacheerd personeel. Het uitgangspunt is dat medio 2012 de afgeslankte brandweerformatie bij de MON ook qua personele bezetting wordt gerealiseerd. Samengevat levert dit het volgende op:

Bijdrage aan multidisciplinaire deel MON	€ 350.000
Bijdrage in exploitatie Brandweerkolom MON	€ 35.000
Vervallen bijdragen aan oude meldkamer Zwolle	€ 225.000-
Afname personeelskosten	€ 316.000-
Voordeel	€ 156.000-
Reeds geraamd voordeel (stelpost)	€ 100.000
Extra te ramen voordeel over 2011	€ 56.000-

De frictiekosten van de deelnemers in de MON zijn in 2010 vastgesteld. Veiligheidsregio IJsselland dient dit jaar € 73.795 bij te dragen. Deze bijdrage is afzonderlijk opgenomen binnen het incidentele budget voor projecten.

Programma Gemeenten

Binnen dit onderdeel doen zich geen ontwikkelingen voor die tot een begrotingsmutatie leiden.

Programma Bestuur

De hogere uitgaven voor voorlichtingskosten (€ 30.000) worden voor een groot deel gecompenseerd door de bijdrage van de Politie IJsselland (€ 20.000) over 2011 in de kosten voor de secretaris van Veiligheidsregio IJsselland.

Algemene lasten / dekkingsmiddelen bedrijfsvoering

Het saldo van alle voorziene mutaties in dit algemene deel van de begroting komt neer op een geraamd incidenteel voordeel over 2011 van € 30.000. Te noemen mutaties zijn:

- met de ontwikkeling van een nieuw functiegebouw werd in de begroting nog geen rekening gehouden (€ 45.000).
- het faseren in de tijd van investeringen levert naar verwachting in 2011 een voordeel aan kapitaallasten (rente en afschrijving) op van ± € 90.000.
- zoals vermeld in de Voorjaarsnota 2011 neemt de rijksbijdrage (BDUR) volgens de december-circulaire 2010 over 2011 toe met ± € 368.000. Het incidentele deel (€ 276.000) wordt gereserveerd voor de vorming van brandweer IJsselland. Het structurele deel van de toename wordt voor een bedrag van € 78.000 ingezet voor verlaging van de gemeentelijke bijdragen. Het resterende deel (€ 14.000) wordt in 2011 toegevoegd aan het budget voor algemene lasten. de post onvoorzien is voor € 46.000 ingezet om de hogere contributie over 2011 aan de NVBR te dekken (toelichting bij het programma Brandweer);
- door personeelsverloop ontstond voor € 45.000 aan rechtspositionele verplichtingen en voor juridische ondersteuning werd € 12.500 aan kosten gemaakt;
- voor de ondernemingsraad werd een budget van € 5.000 opgenomen;
- meerdere geringe budgetmutaties leiden samen tot een verwacht nadeel van ± € 12.500.

Projecten

De incidenteel beschikbaar gestelde middelen maken na deze begrotingswijziging onderdeel uit van de budgetten in 2011. Voor zover op het moment van het samenstellen van deze rapportage valt te overzien zijn er geen overschrijdingen te verwachten. Onderstaande de opsomming van de incidentele toevoegingen op basis van eerdere besluitvorming in de hieronder benoemde documenten. Voor de aanleiding van het beschikbaar stellen van de budgetten verwijzen wij naar de betreffende beleidsdocumenten.

Voorjaarsnota 2010;

In de voorjaarsnota 2010 heeft het Algemeen bestuur budgetten voor het jaar 2011 beschikbaar gesteld voor projectmatige aanpak van de ontwikkeling van de veiligheidsregio. In totaal is € 780.000 voor projecten beschikbaar gesteld en daarnaast € 73.795 voor dekking van frictiekosten MON. Voor de uitvoering heeft het algemeen bestuur de volgende bestuursopdrachten geformuleerd:

- | | |
|--|-----------|
| 1. Aanpassing van de hoofdstructuur(inclusief frictie MON) | € 323.795 |
| 2. Voldoen aan de operationele prestaties en kwaliteitseisen | € 200.000 |



Veiligheidsregio IJsselland

3. Informatiemanagement	€ 100.000
4. Stimulering van de samenwerking	€ 100.000
5. Strategische ontwikkeling Veiligheidsregio	€ 30.000
6. bedrijfsvoering	€ 100.000
Totaal	€ 853.795

De deelprojecten zijn in uitvoering. De verwachting is dat de uitvoering binnen de financiële kaders kan worden gerealiseerd.

Voorjaarsnota 2011;

Vorming brandweer IJsselland

In de voorjaarsnota 2011 is voor 2012 voor dit project € 165.000 gereserveerd. De projectorganisatie is per 1 oktober 2011 van start gegaan. Hierdoor is het noodzakelijk dat de middelen in 2011 beschikbaar worden gesteld. Voor het verdere verloop van dit project zullen in de voorjaarsnota 2012 nadere voorstellen worden gedaan.

Resultaat jaarrekening 2010;

Zelfredzaamheid

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio IJsselland op 29 juni 2011 uit het positief rekeningsaldo 2010 een bedrag van € 200.000 beschikbaar gesteld voor het programma zelfredzaamheid en burgerparticipatie voor de komende 2 jaren. Voor 2011 is hiervan € 100.000 geraamd.

Planvorming

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio IJsselland op 29 juni 2011 is voor planvorming een totaalbudget van € 204.000 uit het positief rekeningsaldo 2010 beschikbaar gesteld voor de komende 4 jaren. Voor 2011 is € 51.000 geraamd.

De projectbudgetten en incidentele exploitatiebudgetten 2011 worden in de 1^e begrotingswijziging 2011 geraamd.

Samenvatting projectbudgetten:

Projecten op basis van de voorjaarsnota 2010	€ 853.795
Projecten op basis van de voorjaarsnota 2011	€ 165.000
Projecten op basis van besluitvorming dd. 29 juni 2011 (bestemming van het rekeningsaldo 2010)	
- Zelfredzaamheid	€ 100.000
- Planvorming	€ 51.000
Totaal projecten 2011	€ 1.169.795

VOORSTEL BEGROTINGSWIJZIGING BEGROTINGSJAAR 2011

VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND
PROVINCIE OVERIJSEL

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland besluit:

de begroting van baten en lasten van de Veiligheidsregio IJsselland conform begrotingswijziging nummer 1 te wijzigen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland op 21 december 2011.

drs. H.J. Meijer, voorzitter

mw. mr. I. van der Sloot, secretaris

LASTEN

cat	omschrijving	I S	begroting 2011	wijziging 2011\1	begroting 2011 na wijziging
	<u>programma Veiligheid</u>				
3.4	Exploitatielasten	I I	76.500	78.500	155.000 0
	<u>programma Brandweer</u>				
3.4	Exploitatielasten	I	651.349	121.000	772.349
	<u>programma Meldkamer</u>				
3.4	Exploitatielasten	I	298.483	146.400	444.883
6.2	Kostenplaatsen		1.390.808	-215.998	1.174.810
	<u>programma Gemeenten</u>				
3.4	Exploitatielasten	I/S	27.000	83.000	110.000
	<u>programma Bestuur</u>				
3.4	Exploitatielasten	I/S	43.946	30.000	73.946
	<u>Algemene lasten en dekkingsmiddelen</u>				
3.4	Projecten incidenteel 2011			1.169.795	1.169.795
0.0	Onvoorziene uitgaven		1.223.052	-1.218.177	4.875
6.0	Reserveringen			276.199	276.199
0.0	Saldo gewone dienst			42.562	42.562
6.2	Saldo kostenplaatsen			601.041	
	Totaal mutaties			1.114.322	

Toelichting:

In deze wijziging zijn de mutaties voortvloeiende uit de bestuursrapportage 2011 verwerkt. De financiële mutaties zijn op hoofdlijnen toegelicht in de financiële paragraaf van de bestuursrapportage(bijlage). Verwacht wordt dat het exploitatiejaar 2011 met een voordelig resultaat van afgeron € 43.000,= kan worden afgesloten.

Kort samengevat zijn de volgende onderwerpen in de begrotingswijziging verwerkt;

- Aanpassingen op basis van de realisatie binnen de exploitatie 2011.
- Aanpassingen op basis van de voorjaarsnota 2010 en 2011 betreffende de jaarschijf 2011.
- raming van budgetten voor projecten op basis van de voorjaarsnota 2010 en 2011.
- Een mutatie in de gemeentelijke bijdrage ter compensatie van de nadelige gevolgen van de wet op de Veiligheidsregio's voor de compensabele BTW.
- Mutatie van de rijksbijdrage op basis van de decembercirculaire 2010 zoals is in de voorjaarsnota 2011 is toegelicht.

BEGROTINGSJAAR 2011
 BEGROTINGSWIJZIGING 2011\1

					BATEN
<i>cat</i>	<i>omschrijving</i>	<i>I S</i>	<i>begroting 2011</i>	<i>wijziging 2011\1</i>	<i>begroting 2011 na wijziging</i>
	<u>programma Veiligheid</u>				
	<u>programma Brandweer</u>				
3.4	Diverse baten	I	23.500	41.600	65.100
	<u>programma Meldkamer</u>				
3.4	Diverse baten		117.500	99.290	216.790
	<u>programma Gemeenten</u>				
3.4	Diverse baten			33.000	33.000
	<u>programma Bestuur</u>				
3.4	Diverse baten			20.000	20.000
	Algemene lasten en dekkingsmiddelen				
4.1	Rijksbijdrage		4.340.000	368.189	4.708.189
4.2	Gemeentelijke bijdrage		4.123.807	-78.000	4.045.807
6.0	Reserveringen			489.418	489.418
6.2	Saldo kostenplaatsen			140.825	
	totaal mutaties			1.114.322	

nd

agendapunt

betreft Algemeen Bestuur

datum 21 december 2011

agendapunt 8

onderwerp Regeling reis- en verblijfkosten Veiligheidsregio IJsselland

informant L.J. Sievers

portefeuillehouder H.C.P. Noten

Te besluiten om

1. De gewijzigde regeling reis- en verblijfkosten Veiligheidsregio IJsselland met als ingangsdatum 1 januari 2012 vast te stellen.
2. De reiskostenregeling voor flexpersoneel per 1 januari 2012 in te trekken.
3. De vergoeding van dienstreizen aan medewerkers met een eigen OV-kortingskaart of OV-abonnement met terugwerkende kracht tot 1 januari 2011 in werking te laten treden (artikel 3 lid 4 van de regeling).

Argumenten

Onlangs is een inventarisatie gemaakt van knelpunten in de regeling reis- en verblijfkosten. Deze knelpunten zijn door medewerkers, managers en door het team P&O gesignaleerd. Een aantal van de knelpunten is in bijgaand voorstel verwerkt. De andere knelpunten worden op een later moment opgepakt. Dit omdat deze in een breder HRM-kader moeten worden gewogen. Aan het maken van een actueel HRM-beleid wordt momenteel gewerkt.

De regeling reis- en verblijfkosten is op een aantal punten aangepast. Hieronder een korte weergave van de belangrijkste inhoudelijke wijzigingen:

1. De regeling reiskostenvergoeding woon-werkverkeer voor flexpersoneel was een afzonderlijke regeling en is nu in deze regeling verwerkt. Als gevolg daarvan wordt de reiskostenregeling voor flexpersoneel ingetrokken.
2. Als met het openbaar vervoer een dienstreis wordt gemaakt, dan wordt een vergoeding verstrekt op basis van een plaatsbewijs voor de tweede klasse in plaats van de eerste klasse. Deze wijziging heeft te maken met bezuinigingen.
3. In principe worden dienstreizen per trein alleen afgelegd met gebruikmaking van de NS-businesscard.
4. Als een medewerker met een eigen OV-kortingskaart of OV-abonnement dienstreizen maakt en daardoor korting krijgt, dan krijgt de medewerker een vergoeding dienstreizen alsof niet van de kortingskaart gebruik is gemaakt (fictieve kosten worden wel belast). De directie heeft kenbaar gemaakt dat zij de medewerkers die in het bezit zijn van een dergelijke privé-kaart hierin financieel tegemoet wil komen.

5. Wanneer iemand vanuit de woonplaats een dienstreis maakt met de NS-businesscard en (een deel van) het woon-werkverkeer reist dan worden de kosten voor deze woon-werkafstand niet in rekening gebracht. Dit ter voorkoming van administratieve rompslomp.
6. In de regeling is opgenomen dat parkeerkosten die tijdens dienstreizen gemaakt moesten worden, vergoed worden. Wanneer parkeerkosten worden gemaakt omdat de medewerker op verzoek van de werkgever die dienstreis moet maken, vindt de directie het reëel dat deze kosten worden vergoed.
7. Met de introductie van de 'regeling uitwisseling eindejaarsuitkering en vakantiegeld met een vaste onbelaste reiskostenvergoeding woon-werkverkeer'¹, had het artikel over vergoeding woon-werkverkeer bij dienstreizen in de oude regeling moeten vervallen. Dit is destijds niet gebeurd. In deze gewijzigde regeling is deze onjuistheid rechtgetrokken.
8. De hardheidsclausule van de regeling is aangepast, waarbij de Commandant Regionale Brandweer van het Dagelijks Bestuur het mandaat krijgt voor het toepassen van deze clausule. Daarbij is de afspraak gemaakt dat de Commandant Regionale Brandweer achteraf rapporteert over het gebruik van deze clausule.

Wij stellen voor om de ingangsdatum van de gewijzigde regeling op 1 januari 2012 vast te stellen en daarin een uitzondering te maken voor wijziging no. 4. De vergoeding van deze kosten kunnen (redelijk eenvoudig) met terugwerkende kracht tot 1 januari 2011 berekend worden. Bovendien is al eerder dit jaar aan een aantal medewerkers toegezegd dat hieromtrent de regeling zou worden aangepast.

¹ Deze regeling maakt het mogelijk dat binnen kaders van de fiscale wetgeving de fiscale ruimte woon-werkverkeer van een medewerker wordt uitgewisseld met de eindejaars- en vakantieuitkering. Dit resulteert in een hogere netto uitkering voor een medewerker en is een compensatie voor het ontbreken van een reiskostenvergoeding woon-werkverkeer.



agendapunt

betreft Algemeen Bestuur

datum 1 december 2011

agendapunt 9

onderwerp Personele Regeling Operationele Functies

proceseigenaar L.J. Sievers

portefeuillehouder H.J. Meijer

Te besluiten om:

De delen A en B en bijlage 1 van de Personele Regeling Operationele Functies vast te stellen.

Argumenten

Regio IJssel-Vecht hanteerde de Regionale Regeling Operationele Leiding (RROL). Met de ontvlechting is deze ondergebracht in veiligheidsregio IJsselland. Het doel van de RROL is het organiseren van de beschikbaarheid van gekwalificeerde functionarissen ten behoeve van het (grootschalig) brandweeroptreden.

Naar gelang de crisisorganisatie zich op multidisciplinair vlak ontwikkelde en het crisisplan vorm kreeg, is de behoefte ontstaan om te beschikken over één regeling, voor alle in het crisisplan genoemde functies: de Personele Regeling Operationele Functies (PROF).

De PROF is geschreven binnen het kader dat de veiligheidsdirectie meegaf in haar vergadering van 4 maart 2011:

- De PROF is volgend op het crisisplan;
- Alle in het crisisplan genoemde functies, komen terug in de PROF;
- In de PROF wordt onderscheid gemaakt tussen monodisciplinaire functies en multidisciplinaire functies;
- Multidisciplinaire functies vallen onder de ambtelijke verantwoordelijkheid van de veiligheidsdirectie;
- Monodisciplinaire functies vallen onder de ambtelijke verantwoordelijkheid van de betreffende kolomdirecteur;
- De PROF kent geen financiële paragraaf, financiële consequenties worden opgenomen in de beschikbaarheidsregeling;
- De PROF is een bijlage van het crisisplan;
- De specifieke eisen die de veiligheidsdirectie aan de functies stelt, staan in de PROF. Deze specifieke eisen hebben betrekking op:
 - o Taken;
 - o Geschiktheid;
 - o Opleidingen;
 - o Competenties;
 - o Jaarlijks minimale oefeninspanning;
 - o Opkomsttijd

Voor de jaarlijks minimale oefeninspanning en opkomsttijd, verwijst de PROF naar de beleidsplannen opleiden, trainen en oefenen en het crisisplan.

De bepalingen in de PROF zijn zoveel als mogelijk gelijk gebleven aan de bepalingen in de RROL, met het grote verschil dat de PROF geldt voor alle functies die genoemd staan in het crisisplan, niet alleen de brandweerstandfuncties.

Beoogd effect/relatie met het meerjarenbeleidsplan of bestuursopdrachten

Dit voorstel heeft een relatie met het beleidsplan, waarin gesteld is dat veiligheidsregio IJsselland de kwaliteit en beschikbaarheid van functionarissen in de hoofdstructuur volgens de wet en het besluit veiligheidsregio's op orde wil hebben.

Met het vaststellen van de PROF, beschikt veiligheidsregio IJsselland over een regeling voor het organiseren van de personele bezetting van de hoofdstructuur.

De regeling

De PROF is volgend op het crisisplan. Het crisisplan beschrijft de samenstelling van de hoofdstructuur van veiligheidsregio IJsselland. Het doel van de PROF is het regelen van de personele bezetting van de hoofdstructuur, zodanig dat we over vakbekwame functionarissen beschikken.

De PROF geldt voor alle functionarissen die een functie uitoefenen in de hoofdstructuur. In deel A van de PROF zijn de algemene bepalingen opgenomen die op alle functies van toepassing zijn (opkomst, beschikbaarheid en personeelsmanagement). In deel B zijn de functie eisen van de multidisciplinaire functies opgenomen. De delen C tot en met F bevatten de functie eisen van de monodisciplinaire functies. Besluitvorming op de diverse monodisciplinaire delen vindt plaats binnen de eigen kolom, derhalve treft u deze delen in deze fase van de besluitvorming niet aan.

In een functieblad staan de specifieke eisen. Deze hebben betrekking op taken en verantwoordelijkheden, geschiktheid, opleidingen en competenties.

In de bijlage van de PROF zijn *alle* competenties opgenomen die van toepassing *kunnen* zijn op een functie. Daarnaast zijn in de bijlage de evaluatiecriteria ten behoeve van deze competenties opgenomen. Welke competenties van toepassing zijn op een specifieke functie, staat in het desbetreffende functieblad.



agendapunt

betreft	
datum	21 december 2011
agendapunt	10
onderwerp	Stand van zaken m.b.t. aandachtspunten uit Eindrapportage Rampenbestrijding op Orde
proceseigenaar	N. Rigter
portefeuillehouder	A.P. Heidema

Te besluiten om:

- Kennis te nemen van de stand van zaken per 1 november 2011 in vergelijking tot de stand van zaken van 1 september 2011 met betrekking tot de regionale aandachtspunten uit de 'Eindrapportage Rampenbestrijding op Orde' van de IOOV;
- Het veiligheidsbestuur van 21 december 2011 te informeren over de stand van zaken per 1 december 2011

Toelichting

Inleiding

In het veiligheidsbestuur van 22 september 2010 informeerde Dhr. Bos van de Inspectie voor Openbare orde en Veiligheid u over de regionale aandachtspunten uit de eindrapportage 'Rampenbestrijding op Orde', d.d. maart 2010, van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid. Daarnaast informeerden wij u over de stand van zaken van 1 september 2010 met betrekking tot de in het rapport genoemde aandachtspunten voor onze Veiligheidsregio (agendapunt 8 veiligheidsbestuur 22 september 2010).

Bij de behandeling verzocht het veiligheidsbestuur om periodiek geïnformeerd te blijven over de voortgang van activiteiten en maatregelen met betrekking tot de regionale aandachtspunten. Hierbij treft u de stand van zaken per 1 november 2011 aan.

Wijze van informeren

Het veiligheidsbestuur sprak op 22 september 2010 de behoefte uit om geïnformeerd te worden aan de hand van een schematisch overzicht. De Inspectie heeft in zijn rapportage gekozen voor het hanteren van een spindiagram, onderverdeeld op de onderwerpen Risicobeheersing, Multidisciplinair opleiden en oefenen en Operationele prestaties, Organisatie, Alarmering, Opschaling en Informatiemanagement. Wij informeren u op eenzelfde wijze.

Om een vergelijking te kunnen maken met de stand van zaken van 1 november 2011 ten opzichte van de stand van zaken van 1 september 2011, treft u de stand van zaken van 1 september 2011 eveneens in een spindiagram aan.

Ter onderbouwing van de stand van zaken van 1 november 2011, treft u in de bijlage de huidige aandachtspunten aan.

Het veiligheidsbestuur van 21 december 2011 ontvangt een geactualiseerde stand van zaken, per 1 december 2011



$$N = (\text{aantal.ja} \div \text{aantal.totaal}) * 100$$

Bijlage – Maatregelen per 1-11-2011

Bepaling	Omschrijving	Maatregel	Termijn
<u>Risicoprofiel en bovenregionale samenwerking</u>			<u>94%</u>
14 Wvr Beleidsplan	- Samenwerkingsafspraken met crisispartners en bovenregionale afspraken met aanpalende veiligheidsregio's zijn deels gemaakt.	Continueren convenantsafspraken met crisispartners	2011 e.v.
<u>Multidisciplinair opleiden en oefenen</u>			<u>93%</u>
	- Veiligheidsregio IJsselland hanteert geen functionarisvolgsysteem om de oefenervaring van sleutelfunctionarissen in op te tekenen.	Het functionarisvolgsysteem inrichten en gebruiken	01-2012
<u>Organisatie</u>			<u>83%</u>
	- De leden van het team bevolkingszorg en de informatiemanager voor de coördinerende onderdelen, zijn nog niet aangesteld	Beoogde functionarissen aanwijzen	01-2012
<u>Alarmering</u>			<u>38%</u>
	- De wijze waarop meldingen die geen verband houden met een ramp of crisis, worden afgehandeld, zijn niet beschreven, afgestemd met het regionaal college van de politie en bestuurlijk vastgesteld.	?	
<u>Opschaling</u>			<u>63%</u>
	- Er is geen document waarin is geregeld dat de hoofdstructuur in staat is gedurende een ramp of crisis onafgebroken te functioneren	In 2011 voeren we het project Continuïteit hoofdstructuur uit. Dit project leveren we in december 2011 op	
<u>Informatiemanagement</u>			<u>62%</u>
	- Er zijn geen informatiemanagers aangesteld die het informatieknooppunt vormen; - De aangestelde informatiemanagers zijn niet vakinhoudelijk opgeleid en geoefend.	In 2011 wordt het project Netcentrisch Werken uitgevoerd. Het oplossen van de geconstateerde aandachtspunten maakt onderdeel uit van dit project.	



Notulen

betreft Dagelijks bestuur

datum 13 oktober 2011

aanwezig J.D. Alsema, H.J. Meijer, A.G.J. Strien, mw. L.J. Sievers, mw. I. van der Sloot

Afwezig A.P. Heidema, H.P.N. Noten

1. opening

De heer Meijer opent de vergadering en meldt de afwezigheid van de heren Heidema en Noten.

2. verslag vergadering 12 september 2011

Het dagelijks bestuur besluit het verslag ongewijzigd vast te stellen.

Naar aanleiding van het verslag

Mevrouw Sievers meldt dat de gezamenlijke inkoopkalender nog niet klaar is. Het voorstel zal voor een volgende vergadering geagendeerd worden.

Mevrouw Sievers zegt toe dat in de vergadering van 1 december 2011 de frictiekosten MON aan het dagelijks bestuur en algemeen bestuur worden voorgelegd.

3. mededelingen

	Datum	Onderwerp	afdoening
1.	050911	Min. V&J - stand van zaken website www.crisis.nl	v.k.a.
2.	090911	VNOG - Beleidsplan 2011-2014	v.k.a.
3.	Sept 2011	GHOR Nederland Uitnodiging bestuurdersconferentie 2 nov. 2011.	rondgezonden
4.	160911	Analyse effecten nationale politie door de NVBR	v.k.a.
5.	120911	Bericht Overijsselse ombudsman	v.k.a.
6.	250811	Meerjarenbeleidplan informatievoorziening veiligheidsberaad	v.k.a.
7.	300811	Opdrachtbevestiging controle accountant	v.k.a.
8.	210911	Onderzoek financiële gevolgen regionalisering brandweer	v.k.a.
9.	300911	VenJ gratis aansluiting noodnet	termijnagenda
10	300911	VenJ brief proces subsidieverlening 2012	v.k.a.
11	300911	VenJ aandachtspunten jaarwisseling 2012	v.k.a.
12	050911	Brochure bedrijfsbrandweren	v.k.a.
13	031011	Onderzoek financiële positie veiligheidsregio's*	v.k.a.

bijlagen div.

Mededelingen

Crisisplan en beleidsplan stand van zaken

Op 5 oktober 2011 is het concept beleidsplan samen met het concept crisisplan ter informatie aan de gemeenteraden gezonden. Het crisisplan is al ter consultatie aan de crisispartners en buurregio's gezonden, het beleidsplan is gevolgd op 5 oktober. De bedoeling is dat beide documenten op 21 december 2011 definitief worden vastgesteld door het algemeen bestuur.

Projectovereenkomst migratie LCMS 2.0

Om de samenwerking met het landelijk project en de leverancier soepel te laten verlopen, is het initiatief genomen om een projectovereenkomst voor de migratie van LCMS 2.0 te maken. Deze overeenkomst is een aanvulling op de in februari 2011 afgesloten overeenkomst over de implementatie van het totale spectrum van Netcentrisch werken. De projectovereenkomst migratie LCMS 2.0 gaat in op het beschikbaar krijgen van LCMS 2.0 en de inspanningsverplichting hiertoe vanuit IJsselland, het landelijk project en de leverancier.

Uitnodigingen

Uitnodiging voor de bestuurdersconferentie 'Een witte ramp, bent u voorbereid?' op woensdag 2 november 2011 in Haarlem is toegezonden aan de leden van het AB Veiligheidsregio en AB GGD. De heer Meijer, als landelijk portefeuillehouder GHOR in het dagelijks bestuur Veiligheidsberaad, en de heer Strien, als lid van de programmaraad GHOR, zullen van deze uitnodiging gebruik maken.

Terugblik vergadering algemeen bestuur

De bestuursopdracht vorming brandweer IJsselland is vastgesteld onder voorbehoud van instemming door de gemeentesecretarissen. Dhr. Alsema stelt voor vaststelling te mandateren aan het DB nadat de essentiële, door de gemeentesecretarissen ingebrachte, punten zijn rond gemaild. De vergadering van de veiligheidskring gemeentesecretarissen is donderdagmiddag 13 oktober 2011. Het dagelijks bestuur is van mening dat voor bedrijfsvoeringzaken het primaat bij de gemeentesecretarissen ligt. De vaststelling van de bestuurlijke kaders ligt bij het dagelijks bestuur. Opmerkingen over de bestuurlijke kaders zullen worden teruggekoppeld aan het dagelijks bestuur.

Het project zelfredzaamheid komt eerst in de stuurgroep aan de orde en vervolgens in het dagelijks bestuur en algemeen bestuur. Het project zal daarom niet geagendeerd worden voor de vergadering van 9 november 2011 van het algemeen bestuur, maar op 21 december 2011.

Rode Kruis

In de vergadering van het dagelijks bestuur van 2 december 2010 is besloten een overeenkomst met het Nederlandse Rode Kruis (NRK) over het leveren van een Snel Inzetbare Groep ter Medische Assistentie (SIGMA) aan te gaan en artikel 12 van de concept overeenkomst te schrappen. Artikel 10 over geheimhouding wordt nog juridisch getoetst. De uitkomst van deze toetsing wordt teruggekoppeld aan de heer Strien. De heer Strien meldt dat de landelijke standaardovereenkomst van het NRK voldoet aan het besluit van het dagelijks bestuur. Hij stelt voor om de landelijke overeenkomst als eerste veiligheidsregio te ondertekenen.

Het dagelijks bestuur mandateert de portefeuillehouder GHOR deze overeenkomst namens Veiligheidsregio IJsselland te ondertekenen.

Besluitvormend

4. conclusies en aanbevelingen Moerdijk (nazending)

De heer Meijer merkt op dat DMI failliet is en dus uit de lijst op pagina 2 geschrapt kan worden. De zin onder 6 over het crisisplan zal als volgt geformuleerd worden: 'in het programma opleiden, oefenen en bijscholen is het crisisplan een vast onderdeel'. In deze notitie is geen aandacht besteed aan de afstemming in geval van regio overschrijdende GRIP 4. Dit zal met verwijzing naar de oefening met Flevoland worden opgenomen in het stuk. Mevrouw Sievers wijst erop dat de OTO Brandweer nog onvoldoende is afgestemd op de risico's uit het risico-profiel. Dit zal als prioriteit in 2012 worden opgepakt.

De heer Alsema heeft geen kennis kunnen nemen van deze nazending en zal per mail op dit stuk reageren.

Het dagelijks bestuur besluit de aanbevelingen van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid en de stand van zaken en conclusies in IJsselland met bovengenoemde aanpassingen aan te bieden aan het algemeen bestuur.

5. convenant netwerkbeheerders

Mevrouw Sievers meldt dat dit convenant past in het risicoprofiel. Het besluit over de inzet van de capaciteit wordt nog genomen. De opmerkingen bij de risicoparagraaf kan daarom genuanceerd worden.

Het dagelijks bestuur besluit in te stemmen met het convenant en het convenant te ondertekenen tijdens de vergadering van 1 december 2011.

6. beleid bedrijfsbrandweren

De heer Meijer is van mening dat dit voorstel veel vaktechnische afkortingen bevat en verzoekt hierbij in het vervolg rekening te houden door of een begrippenlijst toe te voegen of de termen voluit te schrijven.

Het dagelijks bestuur besluit de volgende stukken vast te stellen:

- "Beleid voor het uitvoeren van artikel 31 Wet veiligheidsregio's, Bedrijfsbrandweren;
- "Algemene bepalingen voor Bedrijfsbrandweren, inclusief Nota van Toelichting;
- procesbeschrijvingen "Aanwijzen bedrijfsbrandweer" en "Uitvoeren inspectie bedrijfsbrandweeraanwijzing";

7. aanstellingskeuring en periodiek preventief medisch onderzoek brandweer

De heer Strien merkt op dat op pagina 2 gesproken wordt over twee hoofdvarianten van de functionele testen denkbaar zijn en op pagina 3 worden 3 uitwerkingen gegeven. Mevrouw Sievers antwoordt dat dit nog nader ingevuld wordt en als apart beslispoint aan het dagelijks bestuur worden voorgelegd.

Het dagelijks bestuur besluit

1. De regionale implementatie van de AK en PPMO te laten samenvallen met de vorming brandweer IJsselland;
2. Opdracht geven tot uitwerking van het implementatieplan voor de AK en PPMO, inclusief de financiële gevolgen ten opzichte van het huidige keuringsregime;
3. Opdracht geven tot uitwerking van een keuringsprotocol;

4. De uitwerking van beide opdrachten onderdeel laten uitmaken van het project vorming van brandweer IJsselland.
5. Eind 2011 een stand van zaken te geven van de ontwikkelingen van de AK en PPMO aan de hand van de bevindingen en uitwerkingen van de implementatieregio's.

6. bestuursrapportage 2011

De heer Strien vraagt of vacatures gelijk worden ingevuld of wordt hiervoor eerst een afweging gemaakt of het ook anders ingevuld kan worden? Mevrouw Sievers geeft aan dat bij de invulling van de vacature eerst bezien wordt of die invulling noodzakelijk is.

De heer Strien vraagt of de personeelslasten van de MON structureel of incidenteel zijn. Hoe zit het met het efficiencyvoordeel MON en waarom worden de exploitatiekosten van de monitoring zorgnormen (agendapunt 7) hieruit betaald? Mevrouw Sievers zegt toe om met een notitie over de frictiekosten MON te komen.

De heer Strien vraagt of de BERAP getoetst is door de hoofden financiën van de gemeenten. Daarnaast vraagt hij waarom de exploitatiekosten (lidmaatschap NVBR) gedekt worden uit de post onvoorzien.

De heer Meijer vraagt wat er besloten is over de financiering van het project zelfredzaamheid. Hij is van mening dat het project een herstart moet maken. De heer Strien is het hiermee eens. Het is een baanbrekend project en een avontuur waar we gezamenlijk ingaan. Hiervoor zijn geen prestatie indicatoren. Op dit moment is het onduidelijk wie de portefeuillehouder voor dit project is. Dit zal meegenomen worden met de portefeuilleverdeling tijdens de volgende vergadering.

Noot van de secretaris:

In de vergadering van het AB van 29 juni 2011 is bij de Jaarrekening besloten: het restant-saldo 2010 (€ 590.827,= -/- € 365.000, =) € 225.827 te reserveren voor besluitvorming over het programma zelfredzaamheid en burgerparticipatie, te onderscheiden in € 150.000 voor het programma veiligheidsregio zelfredzaamheid en burgerparticipatie in 2013 en 2014 en € 75.827 voor het gezamenlijke project brandveilig leven (voor dit project volgt een afzonderlijk voorstel). In de vergadering van het AB van 16 juni 2010 is voor het jaar 2011 en 2012 een bedrag van €200.000 beschikbaar gesteld voor het project zelfredzaamheid. Voor 2013 is geen bedrag beschikbaar gesteld.

De heer Meijer vraagt of de BERAP al besproken is met de portefeuillehouder en doet het voorstel dat eerst de hoofden financiën en de portefeuillehouder de begrotingswijziging bespreken voordat deze naar de gemeenteraden gaat.

Het dagelijks bestuur besluit: de voorzitter van de veiligheidsdirectie te verzoeken de BERAP te bespreken met de portefeuillehouder en de hoofden financiën van de gemeenten voordat de begrotingswijziging naar de gemeenteraden gezonden wordt.

7. MDT monitoring zorgnormen

De heer Alssema meldt dat de dekking van de kosten voor de monitoring zorgnormen nu uit de begroting van

de gemeentelijke korpsen dient te komen. Nu we voor de vorming brandweer IJsselland staan kunnen we niet bij gemeenten aankomen om dit te bekostigen terwijl dit later ten laste van de Veiligheidsregio komt. Het budget daarvoor zal uit het efficiencyvoordeel van de MON gehaald moeten worden.

De heer Strien vraagt als het dagelijks bestuur met dit voorstel instemt of er dan nog wat te kiezen is bij de voorjaarsnota 2012? Zijn de efficiencyvoordelen vanaf 2012 van de MON op dit moment bekend? Zo niet dan houden we het voorstel aan tot de voorjaarsnota 2012. Mevrouw Sievers antwoordt dat we niet meer terug kunnen. Het is een wettelijke verplichting en de opdracht is verstrekt.

De heer Meijer concludeert dat er eerst een voorstel komt over de efficiencyvoordelen MON en dat het voorstel dan ter besluitvorming naar het algemeen bestuur gaat.

Het dagelijks bestuur besluit:

1. De commandant regionale brandweer te verzoeken aan te geven waaruit de structurele exploitatiekosten gedekt worden en het algemeen bestuur voor te stellen de structurele exploitatiekosten van € 65.000 vanaf 2012 te dekken.
2. Het algemeen bestuur vervolgens voor te stellen in te stemmen met de aanschaf van een tweewegverbinding tussen de regionale meldkamer brandweer en de lokale Mobiele Data Terminals (MDTs) in brandweervoertuigen en de incidentele kosten € 97.360 te dekken uit het budget voor de bestuursopdracht "Beoogde operationele Prestaties"

Opiniërend

8. stand van zaken wachtdienstregeling (nazending)

Mevrouw Sievers geeft een toelichting op het voorstel. Het dagelijks bestuur heeft op 7 april 2011 een hoofdlijnennotitie aan de orde gesteld. Daarbij is besloten de huidige 10/16 regeling conform de wet toe te passen, voor de bezoldiging van de multidisciplinaire functies hoofdstructuur van de crisisorganisatie, waarvoor Veiligheidsregio IJsselland werkgever is, een wachtdienstregeling in te stellen en een afbouwregeling van 2 jaar vast te stellen.

Het is een ingewikkeld dossier. De stand van zaken op dit moment is dat iedere functionaris de 10/16 regeling heeft. De discussie gaat om de aanpassing van de bezoldiging van de GHOR functies van 10/16 naar wachtdienstregeling. Deze wachtdienstregeling houdt in 6% van schaal 12. Een wachtdienstregeling is een reële vergoeding voor de te leveren inspanning.

De heer Meijer vraagt of er een inhoudelijk argument is waarom de brandweerfunctionarissen de 10/16 regeling krijgen en de GHOR functionarissen een wachtdienstregeling. Mevrouw Sievers antwoordt hierop dat als een brandweerman een niet brandweerdienst verricht hij een wachtdienstregeling ontvangt.

De heer Meijer vraagt of er een inhoudelijk argument is om aan brandweermensen de 10/16 regeling toe te kennen en is de vergoeding voor beschikbaarheid of voor de daadwerkelijke inzet. Mevrouw Sievers antwoordt dat dit verschillend wordt uitgelegd. Wel is het zo dat iedereen die opkomt overuren uitbetaald krijgt.

De heer Meijer wil voorkomen dat er presedentwerking ontstaat. Er is veel onrust op dit dossier. Hij wil daarom de feiten en motivering van het voorstel scherper voor de behandeling in het GO. Mevrouw Sievers zal hiervoor zorgen.

De heer Strien constateert dat het dagelijks bestuur nu geen voorgenomen besluit neemt en dit voorstel terugkomt in de vergadering van het dagelijks bestuur ter besluitvorming.

Het dagelijks bestuur besluit het voorstel ter sondering voor te leggen aan het GO en in een volgende vergadering een voorgenomen besluit over de wachtdienstregeling te nemen.

Informerend/kennisgevend

9. implementatie beheersmatige brandweerfuncties BPV

Het dagelijks bestuur besluit: de implementatie van de beheersmatige (brandweer)functies uit het Besluit Personeel Veiligheidsregio's (BPV) onderdeel uit te laten maken van het deelproject Personeel van Vorming Brandweer IJsselland.

10. vorming brandweer IJsselland (mondeling)

Mevrouw Sievers meldt dat de projectleider per 1 september begonnen is en dat de uitwerking in deelprojecten met de deelprojectleiders gestart is. Het projectplan is op 1 november 2011 gereed. De leden van het dagelijks bestuur worden tegelijk met de leden van de stuurgroep geïnformeerd. Daarna zal het projectplan in de nabijheid aan de leden van het algemeen bestuur gezonden worden.

11. terugkoppeling raadsbijeenkomsten

De heer Meijer vraagt of de presentaties van het COT wel voldoende waren afgestemd op de raadsleden. Aan de griffies zal een korte evaluatie van de bijeenkomsten gevraagd worden

Het dagelijks bestuur besluit:

1. een korte evaluatie van de raadsbijeenkomsten met de betrokken griffies te doen;
2. voor de organisatie van de raadsbijeenkomsten in september 2012 bestuurszaken/communicatie te verzoeken om in het eerste kwartaal van 2012 met een voorstel te komen.

3. concept agenda algemeen bestuur van 9 november 2011

De volgende punten zullen aan de orde komen in de vergadering van 9 november 2011:

- slimmer organiseren, waarbij de kansen voor interregionale samenwerking verkend worden;
- vorming brandweer IJsselland;
- stand van zaken en conclusies Moerdijk

4. portefeuillevverdeling

Dit agendapunt is doorgeschoven naar de volgende vergadering in aanwezigheid van de heer Noten.

Nog onder te brengen onderwerpen:

- zelfredzaamheid
- evenementenbeleid

- crisispartners
- plannen/convenanten
- opleiden en oefenen
- operationele prestaties

5. termijnagenda

De volgende onderwerpen staan nog op de termijnagenda ter afdoening:

voorstel wachtdienstregeling

PROF

convenanten met gemeenten voor ontsluiting geografisch informatie systeem

alternatieven voor verbetering natuurbrandbestrijding

voorstellen tot professionalisering opleiden en oefenen brandweer

onderzoek naar medewerkertevredenheid afgerond

fase 2 organisatorische inrichting van de Veiligheidsregio vastgesteld

bestuurlijke basiskeuzen informatievoorziening uitgewerkt in een invoeringsplan 2011-2014

actualisering en beheer KAM handboek/procedureboek gemeentelijke brandweer

6. rondvraag

geen

7. sluiting

Actiepuntenlijst

Vergadering	Actie	verantwoordelijk	Termijn
081112	Korte evaluatie en inventarisatie over de proactie dienstverleningsovereenkomsten. Dit wordt meegenomen in de bestuursopdracht visie risicobeheersing	L.J. Sievers	P.m.
100903	Suggesties over de audit meenemen in de doorontwikkeling van het auditsysteem	L.J. Sievers	Juni 11
100903	Evaluatie kwaliteitszorgsysteem	N. Rigter	Sept. '11
101118	implementatievoorstel, voorzien van financiële consequenties gezamenlijke brandweerinkoop	L.J. Sievers	13-10-11
110128	AB informeren over frictiekosten MON	L.J. Sievers	01-12-11
110407	Tweede Kamerleden uitnodigen voor werkbezoek aan de brandweer	L.J. Sievers	p.m.
110912	Aanpassing aanbestedingsbeleid	L.J. Sievers	01-01-12
110912	Project eerste hulp	N. Rigter	13-10-11

110912	Voorstel transitieperiode in relatie met de projectorganisatie Kortsluiten met de kring van gemeentesecretarissen en agenderen voor de vergadering van 13 oktober 2011	L.J. Sievers	13-10-11
111013	Eind 2011 een stand van zaken te geven van de ontwikkelingen van de AK en PPMO aan de hand van de bevindingen en uitwerkingen van de implementatieregio's.	L.J. Sievers	01-12-11
1011013	Aansluitingen noodnet agenderen	L.J.Sievers	01-12-11
1011013	voor de organisatie van de raadsbijeenkomsten in september 2012 bestuurszaken/communicatie te verzoeken om in het eerste kwartaal van 2012 met een voorstel te komen.	L.J. Sievers	01-02-02
1011013	Voorstel wachtdienstregeling	L.J. Sievers	01-12-11
1011013	Voorstel portefeuillevdeling	I. van der Sloot	01-12-11
1011013	Terugblik AB vast agendapunt DB	I. van der Sloot	01-12-11
1011013	Structurele dekking aangeven voor project MDT	L.J. Sievers	01-12-11
1011013	Voorstel wachtdienstregeling ter besluitvorming aan het DB	L.J. Sievers	01-12-11

Aldus vastgesteld in de vergadering van 1 december 2011

drs. H.J. Meijer, voorzitter

mw. mr. I. van der Sloot, secretaris