



agendapunt

betreft Veiligheidsbestuur

datum 17 februari 2010

agendapunt 4

onderwerp Landelijk project informatiemanagement; voorstel convenant ter besluitvorming

portefeuillehouder A.P. Heidema

Proceseigenaar P.J. Aalbersberg

Te besluiten om

1. In te stemmen met de concept-side-letter (bijlage 1) van de Veiligheidsregio IJsselland bij het convenant (bijlage 2) voor het landelijke project netcentrisch werken.
2. De financiële consequenties te betrekken bij de afwegingen over nieuw beleid aan de hand van de voorjaarsnota 2010.

Beoogd effect

- Verbetering van de informatie-uitwisseling tijdens crisis en rampen op regionaal, interregionaal en landelijk niveau, ook om te voldoen aan eisen, die de Wet veiligheidsregio's en het Besluit veiligheidsregio's zullen stellen aan het informatiemanagement.
- Inrichting van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere organisaties.
- Samen met de besturen van de andere veiligheidsregio's gemeenschappelijk zorgdragen voor in ieder geval de inrichting van een uniforme informatie- en communicatievoorziening.

Argumenten

Belang goede informatievoorziening

Netcentrisch werken is het snel en niet-hiërarchisch delen van operationele informatie bij crises, rampen en grootschalige evenementen tussen (operationele) diensten, crisisteams en bestuurslagen. Dit betekent dat betrokkenen vrijwel zonder vertraging kunnen beschikken over één actueel en gezamenlijk totaalbeeld van de situatie. De werkwijze van netcentrisch werken maakt onderdeel uit van het Besluit veiligheidsregio's en is voor veiligheidsregio's verplicht.

Landelijk project

Het Veiligheidsberaad stemde op 11 september 2009 in met het voorstel tot uitvoering van het project netcentrisch werken. Dit is gebeurd na een brede consultatie en op basis van het positieve advies van de landelijke bestuurscommissie Informatievoorziening. Onderdeel van de besluitvorming is dat alle veiligheidsregio's zich formeel via de ondertekening van bijgaand convenant naar elkaar verbinden om mee te doen aan het project.

De waarde van een uniforme informatie- en communicatievoorziening zit voor de veiligheidsregio's in het snel kunnen delen van informatie. Zowel met de partijen die betrokken zijn bij de bestrijding

van een ramp of crisis in de eigen regio. Als met partijen in andere regio's bij grootschalige regio-grensoverschrijdende rampen en crises. Voor IJsselland en de VNOG komt daar bij de gegevensuitwisseling met de komende gezamenlijke Meldkamer Oost Nederland.

De veiligheidsregio's leveren hiermee een belangrijke bijdrage aan hun voorbereiding op rampen en crises, maar zetten ook een stap in hun onderlinge samenwerking op dit gebied.

Aansluiting op regionale voorwaarden

In de vergadering op 11 november 2009 was het landelijke project netcentrisch werken voor de eerste keer aan de orde in het algemeen bestuur. Duidelijk werd dat de Veiligheidsregio op zich voordelen ziet in het landelijke project, maar ook dat er – landelijk en regionaal – vraagpunten (technisch en financieel) bestaan bij de consequenties ervan. Deze moesten worden opgelost voordat een besluit kon worden genomen over deelname aan het project en over instemming met het landelijke convenant.

Op 16 december 2009 lichtte de heer Heidema toe dat er in verband met de vragen die er leven, een gesprek is geweest met de landelijke projectleider. Afsproken is dat de financiële consequenties voor IJsselland uitgerekend zullen worden. Dit is rond de jaarwisseling gereed. Het idee is dat het dagelijks bestuur gemandateerd wordt om hierop te reageren. Ook wordt nog overlegd met de andere veiligheidsregio's die eveneens "gefronste blikken" hebben.

Wat de kosten betreft leverde vergelijking op dat:

- De verwachte structurele kosten van het (landelijke) Cedric systeem hoger zijn dan die van de systemen van IJsselland, namelijk; 15 €/inw voor Cedric en 2 tot 4 €/inw.
- De implementatie van de netcentrische werkwijze bij beide projecten ongeveer evenveel kost.
- De benodigde cultuur- en organisatieverandering bij beide hetzelfde is.

Op technisch gebied is wezenlijk voor IJsselland, dat er voor netcentrisch werken open standaarden worden gebruikt om verschillende informatiesystemen aan elkaar te koppelen, zoals GMS en GIS. Alsmede dat bij de invoering in verband met de Meldkamer Oost Nederland afstemming met de VNOG nodig is over het gebruik van systemen. In de oorspronkelijke opzet zou het voorgestelde systeem Cedric niet aan deze eisen voldoen. Cedric is een gesloten systeem waarbinnen geen informatie van andere systemen kan worden ontvangen.

Om tegemoet te komen aan de wensen van regionale gebruikers is in het landelijke project een doorontwikkeling naar CEDRIC 2.0 opgenomen. Dat wil zeggen: het zal gaan voldoen aan eisen die worden gesteld aan Nederlandse (overheids) ICT-standaarden waardoor koppelingen mogelijk worden met andere systemen.

Reactie dagelijks bestuur

In november 2009 vroeg het Veiligheidsberaad aan de veiligheidsregio's om voor zijn bijeenkomst op 22 januari jl. een besluit te nemen over deelname aan het project.

Het dagelijks bestuur besloot op 14 januari aan het Veiligheidsberaad te laten weten, dat de Veiligheidsregio IJsselland kan instemmen met het gezamenlijke convenant indien daarbij enkele regio-specifieke voorwaarden/aanvullingen gelden. Dit om een goede aansluiting op vastgesteld beleid, regels en uitgangspunten van de Veiligheidsregio IJsselland te bereiken. Een en ander onder voorbehoud van instemming van het algemeen bestuur op 17 februari a.s.

De concept-reactie treft u aan op bijlage 1 in de vorm van een concept-sideletter bij het convenant (bijlage 2) voor het landelijke project netcentrisch werken. Bij de voorbereiding zijn ondermeer andere regio's geraadpleegd, die kanttekeningen maakten, in het bijzonder ook de VNOG. De voorwaarden 1 – 5 in de concept-reactie komen overeen met die van de VNOG. Daarnaast stelden beide re-

gio's één of meer eigen voorwaarden. Bij de VNOG betreffen die voorwaarden functionaliteiten, die ook het bestaande systeem kent (vooral mogelijkheden tot gegevensverwerking op verschillende locaties) en de toetsing vooraf dat het landelijke systeem voldoet aan de gestelde eisen). Voorwaarde 6 van IJsselland vloeit voort uit het vastgestelde aanbestedingsbeleid.

De kern van reacties van beide regio's is, dat het landelijke convenant wordt ondertekend met de intentie CEDRIC 2.0 te gaan gebruiken als dat beschikbaar komt. Dat geschiedt nadat het systeem voldoet aan de eisen van de Veiligheidsregio, managementraden (o.a. NVBR) en politie (o.a. koppeling GMS en gelijkwaardig niveau als al bestaand regionaal systeem). De reden waarom de Veiligheidsregio IJsselland nu niet aansluit op het landelijk project zijn:

- het eigen systeem is net gebouwd;
- het is ingevolge het convenant mogelijk in 2011 aan te sluiten op de 2.0 versie van Cedric.

Veiligheidsberaad

Op vrijdag 22 januari is het project Netcentrisch Werken aan de orde geweest in de vergadering van het Veiligheidsberaad.

De vergadering ging uitvoerig in op nog aanwezige vragen, kanttekeningen en gestelde voorwaarden. De afspraak is gemaakt, dat de inhoud daarvan wordt vastgelegd in een brief aan de regio's, die dan onderdeel uitmaakt van het convenant (en het daarbij gevoegde besluit van 11 september jl.).

Na afloop van de bijeenkomst hadden 20 veiligheidsregio's het convenant Netcentrisch Werken ondertekend. De Veiligheidsregio IJsselland ondertekende onder voorbehoud van instemming van het algemeen bestuur. Vanuit het Veiligheidsberaad vindt overleg plaats met de overige regio's.

Consequenties

Het convenant betekent bestuurlijk dat het Veiligheidsberaad optreedt als opdrachtgever van het project. De besturen van de veiligheidsregio's binden zich door ondertekening van het convenant aan de uitvoering van het project en de daarop volgende beheerfase.

De landelijke investeringen worden door BZK gedragen, dit is inclusief de kosten voor de doorontwikkeling van het landelijk crisismanagementsysteem gedurende de projectperiode. Daarbij gaat het om functionaliteiten geprioriteerd die regio's met een eigen crisismanagementsysteem reeds in gebruik hebben. Ook de koppeling met GMS zal hier binnen geprioriteerd worden. Op basis van deze prioriteitsstelling wordt een beroep gedaan (subsidieaanvraag) op bij BZK beschikbare middelen.

Ook de exploitatielasten voor de regio's worden gedragen door BZK gedurende het eerste jaar na het tekenen van het plan van aanpak. De veiligheidsregio's dragen de decentrale investeringen en beheerlasten en na afloop van bovengenoemd jaar ook de centrale exploitatielasten (maximaal €0,15 per inwoner in 2011).

De geschatte kosten voor invoering in de regio's zijn gemiddeld € 149.630 en de aanvullende regionale kosten na implementatie € 35.000. Of de regio's nog meer kosten moeten maken, bij voorbeeld voor verbindingen, is afhankelijk van de stand van het informatiemanagement in de regio's op dit moment. Het projectteam heeft een kostenmodel gemaakt voor de regio's aan de hand waarvan zij de gevolgen kunnen berekenen.

Voor de Veiligheidsregio IJsselland dienen deze kosten te worden opgenomen in de begroting 2011. Dat maakt onderdeel uit van de afwegingen over de voorjaarsnota 2010.



ONDER VOORBEHOUD VAN INSTEMMING VAN HET DB EN AB OP 17-02-2010

CONCEPT-SIDE-LETTER VAN DE VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND BIJ HET LANDELIJK CONVENANT PROJECT NETCENTRISCH WERKEN

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland, vertegenwoordigd door de voorzitter, heer H.J. Meijer, met instemming van het algemeen bestuur op 2010

Is van mening dat

- het gewenst is om te komen tot een verbetering van de informatie-uitwisseling tijdens crisis en rampen op regionaal, interregionaal en landelijk niveau, ook om te voldoen aan eisen, die de Wet veiligheidsregio's en het Besluit veiligheidsregio's zullen stellen aan het informatiemanagement;
- deelname van de Veiligheidsregio IJsselland gewenst is aan het project Netcentrisch werken, dat onder verantwoordelijkheid van het Veiligheidsberaad wordt uitgevoerd;
- het is voor het succes cruciaal dat alle veiligheidsregio's zich tegenover elkaar committeren aan de uitvoering van dat project;
- de Veiligheidsregio IJsselland kan instemmen met het gezamenlijke convenant indien daarbij enkele regiospecifieke aanvullingen gelden ten behoeve van een goede afstemming en aansluiting op vastgesteld beleid, regels en uitgangspunten van de Veiligheidsregio IJsselland¹

Wenst de volgende regiospecifieke aanvullingen op het convenant project netcentrisch werken nadrukkelijk vast te leggen en voor de Veiligheidsregio IJsselland te beschouwen als wezenlijke² onderdelen van het convenant:

1. de implementatie gaat samen op met de Veiligheidsregio Noord en Oost Gelderland in verband met de gemeenschappelijke Meldkamer Oost Nederland.
2. aansluiting op CEDRIC 2.0 geschiedt pas nadat het systeem voldoet aan de eisen van de Veiligheidsregio, managementraden (o.a. NVBR) en politie (o.a. koppeling GMS en gelijkwaardig niveau als al bestaand regionaal systeem).
3. het landelijk systeem voldoet aan de eisen van de NORA en aan de lijst met standaarden en principes vastgelegd door de Raad Multidisciplinaire Informatievoorziening Veiligheid (Raad MIV).
4. de operationele kosten van een landelijk systeem worden beheersbaar gehouden door te werken met standaarden, een goed werkbaar en geïmplementeerd beheerplan (incl. doorontwikkeling) en naar efficiëntie wordt gestreefd door maximaal gebruik maken van standaard software componenten. De exploitatiekosten (= maximaal € 0,15 per inwoner in 2011) worden uitsluitend trendmatig verhoogd.
5. betaling geschiedt vanaf het moment van operationeel gebruik van het CEDRIC 2.0 in de Veiligheidsregio IJsselland.
6. een onafhankelijk deskundige stelt vast, voordat de dienstverleningsovereenkomst ondertekend moet worden, dat de Veiligheidsregio niet verplicht is tot Europese aanbesteding van de diensten van de beoogde landelijke dienstverlener.

Besluit, dat het convenant project netcentrisch werken zal worden ondertekend indien deze sideletter daarvan een regiospecifiek onderdeel uitmaakt.

Zwolle, 2010

Het Dagelijks Bestuur,

_____, voorzitter

_____, secretaris

¹ Het eigen systeem is net gebouwd; de totstandkoming van een gezamenlijke meldkamer met NOG in 2010; het beleid om de kosten goed in de hand te houden; de vastgestelde aanbestedingsregels.

² Zonodig ook in juridische zin in het geval het landelijke project/systeem niet kan voldoen aan de eigen voorwaarden en/of aan de regiospecifieke aanvullingen.

Convenant project Netcentrisch Werken

Het is gewenst om te komen tot een verbetering van de informatie-uitwisseling tijdens crisis en rampen op regionaal, interregionaal en landelijk niveau.

In de Wet Veiligheidsregio's en het Besluit Veiligheidsregio's worden daarom nadrukkelijk eisen gesteld aan het informatiemanagement.

Het Veiligheidsberaad heeft de invoering van Netcentrisch werken als prioriteit aangemerkt en op 11 september 2009 besloten tot uitvoering van het project Netcentrisch werken.

Het is voor het succes cruciaal dat alle veiligheidsregio's zich committeren aan de uitvoering van het besluit.

De besturen van de 25 veiligheidsregio's spreken hierbij af deel te nemen in het project Netcentrisch Werken en na afloop de aangeboden voorzieningen in gezamenlijk beheer te nemen.

Dit betekent het volgende:

- De veiligheidsregio's conformeren zich aan het besluit van het Veiligheidsberaad van 11 september over het project Netcentrisch Werken.
- De veiligheidsregio's beschikken uiterlijk 1 augustus 2010 over een door het bestuur van de regio goedgekeurd Plan van Aanpak.
- Zij maken uiterlijk 1 augustus 2011 gebruik van de landelijke voorzieningen, op basis van een getekende dienstverleningsovereenkomst, en gaan uiterlijk vanaf dat moment meebetalen aan de landelijke exploitatie.
- De veiligheidsregio's dragen vanaf 2012 gezamenlijk de volledige exploitatiekosten van het landelijk crisismanagementsysteem. De kosten zijn maximaal € 2,5 miljoen. Dit bedrag wordt trendmatig verhoogd. De verdeling van kosten vindt plaats op basis van inwoneraantal, volgens cijfers van het CBS met als peildatum 1 januari van het jaar waarop de kosten betrekking hebben.
- De veiligheidsregio's bewaken met elkaar via het Veiligheidsberaad de voortgang.

De voorzitter van het bestuur van de Veiligheidsregio

Gelderland-Zuid

Dhr. Th. C. de Graaf



De voorzitter van het bestuur van de Veiligheidsregio

Groningen

Dhr. P. Rehwinkel

Fryslân

Dhr. F.J.M. Crone

Drenthe

Dhr. K.S. Heldoorn

IJsselland

Dhr. H.J. Meijer

Twente

Dhr. P.E.J. den Oudsten

Noord- en Oost-Gelderland

Dhr. G.J. de Graaf



De voorzitter van het bestuur van de Veiligheidsregio

Gelderland Midden

Mevr. P.C. Krikke

Utrecht

Dhr. A. Wolfsen

Noord-Holland Noord

Dhr. P.M. Bruinooge

Zaanstreek-Waterland

Mevr. G.H. Faber

Kennemerland

Dhr. B.B. Schneiders

Amsterdam-Amstelland

Dhr. M.J. Cohen



De voorzitter van het bestuur van de Veiligheidsregio

Gooi en Vechtstreek

Dhr. E.C. Bakker

Haaglanden

Dhr. J.J. van Aartsen

Hollands Midden

Dhr. H.J.J. Lenferink

Rotterdam-Rijnmond

Dhr. A. Aboutaleb

Zuid-Holland Zuid

Dhr. R.J.G. Bandell

Zeeland

Dhr. J.A.H. Lonink



De voorzitter van het bestuur van de Veiligheidsregio

Midden- en West-Brabant

Dhr. I.W. Opstelten

Brabant-Noord

Dhr. A.G.J.M. Rombouts

Zuidoost-Brabant

Dhr. R. van Gijzel

Limburg-Noord

Dhr. H.M.F. Bruls

Limburg-Zuid

Dhr. G.B.M. Leers

Flevoland

Mevr. A. Jorritsma-Lebbink